



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

ACTA DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA I URGENT DEL PLE NÚM. 2014000013, CELEBRADA EL DIA 16 DE JULIOL DE 2014

Assistents:

Alcalde-president
Rafael García García

Regidors:

Olga Camps Contreras
Susana Marco Alarcón
José Ruiz Cervera
Sonia Blasco González
Manuel Mondragón Jiménez
Manuel Pérez Menero
Emili Altur i Mena
Lluna Àrias i Cortina
José Blanco Calvo
M^a Cristina Subiela Escribá
Sonia Casaus Lara
Julián Carrillo Verruga
Vicente Valero Hernández
Cristina Tribaldos Perales
José Manuel Molins Peñalver

Secretari

José Rafael Arrébola Sanz

Interventora accidental

Laura Chornet Serrano

No hi assisteixen:

M^a Luz Andrés Bonell, regidora.
Antonio J. Mir Ballester, regidor, qui n'excusa l'absència.
M^a José Bartual Martínez regidora, qui n'excusa l'absència.
Maximiano Fernández Jiménez regidor, qui n'excusa l'absència.
Salomé Andrés Català regidora, qui n'excusa l'absència.

Començament: 11.20 h

Finalització: 11.42 h

Lloc: Saló de Sessions

DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ

A l'hora indicada, es reuneixen a la sala de reunions d'aquest Ajuntament els regidors adés esmentats, sota la presidència de l'alcalde-president de l'Ajuntament, per a celebrar la **sessió extraordinària i urgent** del Ple, en primera convocatòria. Hi actua com a secretari el qui ho és de la corporació.

Una vegada comprovada l'assistència dels membres suficients per a constituir vàlidament el Ple, l'alcalde declara oberta la sessió i entra, tot seguit, a tractar els assumptes que componen l'ordre del dia.

ASSUMPTES TRACTATS

Abans de començar a tractar els assumptes que integren l'ordre del dia, a petició de l'alcalde s'hi guarda un minut de silenci pel traspàs de la regidora d'aquest Ajuntament, M^a Luz Andrés Bonell.

A continuació, la portaveu del grup Popular, Cristina Subiela, sol·licita a l'alcalde que interrompa la sessió uns minuts amb la finalitat que el seu grup, després de finalitzada la comissió informativa que acaben de celebrar, pugui deliberar sobre el sentit del vot en l'expedient de responsabilitat patrimonial que van a resoldre en aquesta sessió del Ple.

L'alcalde accedeix a la petició de la portaveu del grup Popular, i després d'això reprenen la sessió.

El secretari informa que aquesta sessió té caràcter extraordinari i urgent, de manera que, en primer lloc el Ple s'ha de pronunciar sobre la urgència de la sessió. La motivació consta en el decret de convocatòria i es refereix a la necessitat de resoldre l'expedient de responsabilitat patrimonial que tractaran tot seguit, abans que caduque.

En la sessió de la Junta de Govern Local celebrada el 14 de juliol de 2014 –a pesar que havia sigut la Junta de Govern la que havia nomenat la instructora de l'expedient, fou el Ple en la sessió de 10-12-2013 el que inicià l'expedient– es va acordar elevar al Ple la proposta formulada per la instructora.

En la Comissió Informativa d'Urbanisme que s'acaba de celebrar fa uns minuts s'ha donat compte de tot això i ara escau que el Ple es pronuncie sobre la urgència la sessió.

Obert el torn d'intervencions, es produeixen les següents:

Pel grup Popular, Cristina Subiela manifesta que en la comissió informativa han comentat aquest assumpte i el termini que estableix la llei. Es tracta d'un expedient de responsabilitat patrimonial el termini de resolució del qual s'havia de complir i així ha sigut, però el seu grup considera que per a la convocatòria de Ple i de la comissió no n'hi ha per tant, pensen que podia haver-se convocat més tard per a poder-lo estudiar millor i consultar-lo, si procedia. Per tant, votaran en contra.

Finalitzat el torn d'intervencions, el Ple, per deu vots a favor (7 PSOE, 2 Bloc i 1 EU) i sis vots en contra (6 PP), considera la urgència d'aquesta sessió.

URBANISME I MEDI AMBIENT

- 1. URBANISME I MEDI AMBIENT. DONAR COMPTE DE L'INFORME DE LA INSTRUCTORA DEL PROCEDIMENT DE RESPONSABILITAT PATRIMONIAL CONTRA LES AUTORITATS O PERSONAL DE L'AJUNTAMENT DE BURJASSOT RESPONSABLE DEL DANY A L'ERARI PÚBLIC PER LA INSTAL·LACIÓ DE LES FIRES DE NADAL DE 2009, 2010 I 2011, LA FIRA DE MARÇ DE 2012 I PEL PAGAMENT DE QUATRE FACTURES A L'ASSOCIACIÓ VALENCIANA D'EMPRESARIS D'ATRACCIONS DE FIRA I PARCS (EXP. 000010/2014-03.30.01)**

Vista la proposta del delegat de l'àrea, transcrita tot seguit:

«ANTECEDENTS

La Junta de Govern Local, en la sessió celebrada el 16/12/2013, va acordar:

Incoar el procediment de responsabilitat patrimonial contra les autoritats o el personal de l'Ajuntament de Burjassot responsable del dany a l'erari públic per la instal·lació de les fires de Nadal de 2009, 2010 i 2011; la fira de març de 2012 i pel pagament de les factures següents:

- *Factura núm. 1001, de 14/01/10 (reg. 986), per un import de 4.000 € (exempt d'IVA). Concepte: expedició de tiquets de la Fira de Nadal 2009-2010, instal·lada a la plaça d'Emilio Castelar, s/n.*
- *Factura de 22/12/10 (reg. 27795), per un import de 1.500 € (exempt d'IVA). Serveis prestats de les atraccions de Fira de Nadal 2010.*
- *Factura de 31/05/11 (reg. 2896), per un import de 1.500 € (exempt d'IVA). Entrades per a la Fira de Nadal, Regidoria de Promoció i Comerç.*
- *Factura de 31/05/11 (reg. 2896), per un import de 2.000 € (exempt d'IVA). Entrades per a la Fira de Nadal, Regidoria de Promoció Econòmica.*



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

Mitjançant la providència de la instructora del procediment, de data 04/04/2014, es van incorporar al procediment els informes següents, que consten en l'expedient de Governació núm. 000236/2013-01.02.02:

- Informes de Secretaria:
 - Informe 43/2012, de 23 de desembre de 2012
 - Informe 59/2013, de 22 de novembre de 2013
 - Informe 62/2013, de 5 de desembre de 2013
- Informes d'Intervenció:
 - Informe 145/2013, de 18 de novembre de 2013
 - Informe 151/2013, de 22 de novembre de 2013
 - Informe 159/2013, de 5 de desembre del 2013
- Informes de la tècnica en Tresoreria i Recaptació:
 - Informe de 26 de novembre de 2013
 - Informe de 12 de desembre de 2013
- Informe de la cap de Negociat de Rendes i Exaccions, de 12 de desembre de 2013
- Informe de la tècnica responsable del Departament de Comunicació de l'Institut Municipal de Cultura i Joventut de Burjassot, de 13 de novembre de 2013.

Amb la mateixa data se sol·liciten els informes dels diferents departaments afectats, que són els següents:

1. Negociat de Benestar social
2. Negociat de Rendes i Exaccions
3. Policia Local

La cap del Negociat de Rendes i Exaccions emet un informe en data 14/04/2014 que amplia l'informe de 14/05/2014, de la cap del Negociat de Benestar Social, de data 15/04/2014, i de la Policia Local, de data 16/04/2014.

Una vegada rebuts els informes referits, mitjançant les providències de la instructora de dates 05/05/2014 i 09/05/2014 es disposa la pràctica de la prova documental, i es requereix al Negociat de Tresoreria-Recaptació l'emissió d'un informe detallat de la situació en què es troba el procediment recaptatori de les liquidacions practicades a l'Associació Valenciana d'Empresaris d'Atraccions de Fira i Parcs, així com la pràctica de la prova testifical, per a la qual se cita els testimonis següents:

- Adela Pérez García
- M^a José Cortés Majolero
- Manuel Pérez Menero
- Susana Marco Alarcón
- Bonic Cervellera Pérez
- Emili Altur Mena

Durant els dies 14 i 19 de maig es procedeix a la pràctica de la prova testifical, i en data 16/05/2014 s'emet l'informe requerit com prova documental al Negociat de Tresoreria-Recaptació.

CONSIDERACIONS

L'acord pel qual s'incoa aquest procediment es fonamenta en l'article 145.3 de la Llei 30/1992, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, segons el qual:

(...) l'administració ha d'instruir el mateix procediment a les autoritats i la resta de personal al seu servei pels danys i perjudicis causats en els seus béns o drets quan hi concórrega dol, culpa o negligència greus.

En conseqüència, es considera procedent, en primer lloc, determinar els fets que donen origen al procediment i, si escau, els danys que se'n puguem haver derivat als béns i drets municipals, per a, posteriorment, si escau, identificar les persones responsables.

De l'examen de la documentació prèvia aportada a l'expedient, els fets determinants de la incoació d'aquest procediment es poden sintetitzar els següents:

- Presumpta omisió de la liquidació de la taxa d'ocupació de la via pública per la instal·lació de les fires de Nadal de 2009, 2010 i 2011 i de Falles de 2012 a l'Associació Valenciana d'Empresaris d'Atraccions de Fira i Parcs.
- Pagament de factures a l'Associació Valenciana d'Empresaris d'Atraccions de Fira i Parcs.

EXPEDIENTS DE SOL·LICITUD D'AUTORITZACIÓ PER A L'OCUPACIÓ DE LA VIA PÚBLICA AMB ATRACCIONS FIRALS PER L'ASSOCIACIÓ VALENCIANA D'EMPRESARIS D'ATRACCIONS DE FIRA I PARCS

En la documentació annexa a l'acord d'incoació d'aquest procediment s'ha constatat l'existència dels expedients següents, corresponents al Negociat de Benestar Social:

1r) Fira de Nadal 2009/2010

Sol·licitada el 10/11/2009, s'incorpora a l'expedient la documentació tècnica, la còpia de les assegurances de responsabilitat civil, la relació de les instal·lacions i el pla d'ubicació.

Consta en l'expedient l'informe favorable emés per l'enginyer tècnic municipal, en data 16/12/2009, així com la nota interior de la Regidoria de Comerç a la Brigada d'Obres i a la Policia Local, en què comunica l'autorització de la instal·lació, i on s'indiquen les condicions i altres activitats autoritzades, als efectes d'organització i de coordinació de l'esdeveniment.

Així mateix, s'incorpora a l'expedient el cartell en què es publicita com "l Fira de Nadal. Foment del Comerç Local".

2a) Fira de Nadal 2010/2011

Sol·licitada el 26/10/2010, s'aporta a l'expedient la documentació tècnica, la còpia de les assegurances de responsabilitat civil, la relació de les instal·lacions i el pla d'ubicació.

En data 02/12/2010 l'enginyer industrial emet un informe en què assenyala que no disposa de cap tipus d'atracció mecànica, per la qual cosa no hi és d'aplicació el procediment regulat en el Decret 5/2002, sobre espectacles públics i activitats recreatives.

En data 09/12/2010, la Policia Local emet un informe favorable a la instal·lació.

La Regidoria de Comerç formula la proposta en data 14/12/2010 i per resolució de la regidora delegada de l'Àrea de Polítiques d'Igualtat i Benestar Social s'autoritza la instal·lació en data 16/12/2010.

3a) Fira de Nadal 2011/2012

Sol·licitada l'11/10/2011, s'aporta a l'expedient la documentació tècnica, la còpia de les assegurances de responsabilitat civil, la relació de les instal·lacions i el pla d'ubicació.

En data 24/11/2011 la Policia Local emet un informe favorable.

En data 24/11/2011 l'enginyer industrial emet un informe en què assenyala que no disposa de cap tipus d'atracció mecànica, per la qual cosa no hi és d'aplicació el procediment regulat en el Decret 5/2002, sobre espectacles públics i activitats recreatives.

La Regidoria de Comerç formula la proposta en data 28/11/2011 i, per resolució de la regidora delegada de l'Àrea de Polítiques d'Igualtat i Benestar Social, s'autoritza la instal·lació en data 28/11/2011, des del dia 16/12/2011 fins al 04/01/2012.

Detectades deficiències en la instal·lació, segons un informe emés per l'enginyer tècnic industrial en data 20/12/2011, la delegada de l'Àrea de Polítiques d'Igualtat i Benestar Social resol, en data 20/12/2011, suspendre el funcionament de les instal·lacions esmentades fins a la correcció de les deficiències detectades.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

En informe de l'enginyer tècnic industrial, de data 21/12/2011, dona per esmenades les deficiències detectades, de manera que la delegada de l'Àrea de Polítiques d'Igualtat i Benestar Social alça la suspensió en la mateixa data.

En data 26/12/2011, la delegada de l'Àrea de Polítiques d'Igualtat i Benestar Social comunica a l'Associació Valenciana d'Empresaris d'Atraccions de Fira i Parcs el canvi de dates d'instal·lació, de manera que les noves dates són des del 16/12/2011 fins a l'1/01/2012, i des del 05/01/2012 fins al 08/01/2012.

4a) Fira de març 2012

Si bé en l'expedient aportat no consta la sol·licitud en virtut de la qual s'incoa el procediment, si que consten informes emesos per l'enginyer industrial, de data 23/02/2012, en els quals indica les deficiències documentals i estableix els condicionants de la instal·lació sol·licitada.

Esmenada la documentació, i una vegada revisades les instal·lacions, l'enginyer industrial emet, en data 02/03/2012, l'acta de comprovació favorable a la concessió de l'autorització de la instal·lació.

Per resolució de la delegada de l'Àrea de Polítiques d'Igualtat i Benestar Social de data 02/03/2012 s'autoritza la instal·lació de la fira d'atraccions amb obertura i funcionament els divendres, dissabtes i diumenges des del dia 02/03/2012 fins al dia 19/03/2012, i es disposa que es practique la liquidació corresponent a la taxa per ocupació de domini públic.

Per resolució de la delegada de l'Àrea de Polítiques d'Igualtat i Benestar Social de data 07/03/2012 s'esmena l'omissió en la resolució anterior de dues atraccions.

Consta en l'expedient la còpia de la proposta formulada pel regidor de Policia Local i Seguretat Ciutadana de data 12/03/2012, en la qual s'assenyalen els acords adoptats amb l'Associació Valenciana d'Empresaris d'Atraccions de Fira i Parcs, i es proposa una liquidació total de la taxa corresponent a l'ocupació de la via pública per un import de 400 €, en consideració als beneficis en el preu d'entrades que han sigut acordades per als veïns del municipi.

En l'informe emés pel cap del Negociat de Polítiques d'Igualtat i Benestar social en data 15/04/2014 es fa constar que el seu departament tramita aquelles autoritzacions que, per les seues característiques, solen ser solidàries o de participació popular, però sense finalitat lucrativa. En referència, concretament, a la instal·lació de la fira amb motiu de les festes nadalenques, s'assenyala que foren tramitades a proposta de les diferents regidories de Comerç, donada la seua intenció de fomentar i afavorir la despesa en el xicotet comerç local i de mantindre l'ambient festiu que comporten aquestes festes, esdeveniments aquests destinats als menors, que gaudeixen del descans vacacional durant aquest període.

No es fa, en l'esmentat informe, cap esment a l'exigència de la taxa municipal corresponent de conformitat amb l'ordenança municipal reguladora de la taxa per utilització privativa o aprofitament especial de béns o instal·lacions del domini públic local, i de l'índex de documents incorporats es constata, únicament, que es comunica al Negociat de Rendes i Exaccions l'autorització de la instal·lació de la fira corresponent al període de Falles 2012 (març 2012).

De la prova testifical practicada per les distintes responsables de la Regidoria de Comerç i de l'Àrea de Polítiques d'Igualtat i Benestar social durant els exercicis 2009/10 i 2010/11, (M^a José Cortés i Adela Pérez) es manifesta de manera coincident que la instal·lació de la Fira de Nadal obeïa a una actuació municipal que potenciaria i afavoriria el comerç local, consensuada amb l'Associació de Comerciants per a dinamitzar l'activitat comercial durant les dates nadalenques.

No ocorre de la mateixa manera en el cas de la Fira de Nadal de 2011-2012, en la qual expressament es fa constar que en el procediment no va intervenir l'Associació de Comerciants de Burjassot, si bé la instal·lació de la Fira de Nadal és una reivindicació d'aquesta associació, tal com consta en la declaració testifical realitzada per Susana Marco.

Quant als acords/convenis a què es va arribar per a l'organització de la Fira Nadalena, cal ressenyar que en la testifical realitzada per Adela Pérez García aquesta fa referència a un acord verbal en què, en el marc d'un acord global per a la Fira Nadalena, l'Ajuntament adquiria entrades (4.000 l'any 2009-10 i 5.000 l'any 2010-11) que després es van repartir als comerços, ampa, falles, partits polítics i altres col·lectius, si bé reconeix que aquest acord no es va documentar.

La falta de formalització d'aquests acords ha sigut constatada pel secretari municipal en l'informe 59/2013, de 22 de novembre de 2013, i reconeguda en la prova testifical practicada a les regidores adés ressenyades.

L'article 88 de la Llei 30/1992 habilita a les administracions públiques per a celebrar acords, pactes, convenis o contractes amb persones tant de dret públic com privat, sempre que no siguin contraris a l'ordenament jurídic ni versen sobre matèries no susceptibles de transacció i tinguen com a objecte satisfer l'interés públic que tenen encomanat, amb l'abast, els efectes i el règim jurídic específic que en cada cas preveja la disposició que el regule. Aquests actes poden tindre la consideració de finalitzadors dels procediments administratius o inserir-se en aquests prèviament, vinculant o no la resolució que els pose fi.

Si bé els acords adoptats van haver de documentar-se, donat el caràcter escrit de tots els procediments administratius, tal com s'estableix en l'article 55.1 de la Llei 30/1992, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, segons el qual "els actes administratius s'han de produir per escrit a menys que la seua naturalesa exigisca o permeta una altra forma més adequada d'expressió i constància", això constitueix una irregularitat administrativa en què no es veu concurrència de dol o negligència greu, i el contingut de la qual, de la informació obtinguda de la prova testifical, no resulta contrari a l'ordenament jurídic, de manera que es considera que no ha generat perjudici a l'administració, tal com consta en els informes emesos per la Intervenció municipal (145/2013 i 159/2013) i la Secretaria municipal (59/2013).

El contingut dels acords esmentats, deduït de la prova testifical practicada, resulta enquadrable en l'activitat de foment dels interessos i del benefici dels habitants del municipi, com un dels mitjans que poden utilitzar les entitats locals per a intervindre en l'activitat dels particulars, tal com recull la normativa sobre règim local, si bé formalment no s'ha acudit als tràmits adequats per a fer-ho.

Tractament distint es va donar a la instal·lació de la fira en Falles de 2012. Aquesta instal·lació no la proposa la Regidoria de Comerç, sinó la Regidoria de Festes, tal com consta en el decret d'autorització, si bé en el document que obra en l'expedient no consta tal proposta, sinó únicament una proposta subscripta per la Regidoria de Policia Local i Seguretat Ciutadana en data 12/03/2012, posterior a la data d'autorització de la instal·lació.

En aquest document, si bé no queda clar a quina regidoria corresponen els acords sobre implantació de les instal·lacions, de manera que es podria haver incorregut en incompetència material, es fa una proposta de liquidació de taxa, contravenint el que estableix l'ordenança fiscal vigent i la quantia de la qual no té justificació legal. No obstant això, cal ressenyar que aquesta proposta no fou tinguda en compte en la liquidació practicada el 31/05/2012, per la qual cosa tàcitament fou desestimada i no hi ha tingut cap efecte.

En l'esmentada data concorrien en el mateix regidor les delegacions de Policia Local i Seguretat Ciutadana, la qual cosa pot haver originat la confusió competencial entre ambdues delegacions, ja que pel contingut de la proposta alguns dels acords no correspondrien a la delegació de Policia, sinó a la de Festes, que segons consta en el decret d'autorització de la instal·lació, era la regidoria proponent.

En la prova testifical practicada al regidor delegat de Festes i Policia Local i Seguretat Ciutadana es constaten els acords adoptats verbalment amb l'Associació Valenciana d'Empresaris d'Atraccions de Fira i Parcs, i que afecten la ubicació de la instal·lació, el nombre d'aparells i la bonificació en les taxes. Acord aquest últim que, com ja s'ha fet constar, no fou acceptat per l'Àrea d'Economia i Hisenda.

Sol·licitat un informe a la Policia Local, aquesta informa, en data 16/04/2014, que en totes les activitats firals relacionades requeriren als serveis policials col·laborar amb els tècnics municipals en la supervisió i revisió de les activitats, sobre les quals el regidor responsable de l'àrea comunicà posteriorment l'autorització preceptiva. A aquest efecte en l'informe s'enumeren les activitats firals següents:

- Nadal 2009-00
- Nadal 2010-11
- Falles 2012
- Nadal 2012-13



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

Cal ressenyar, en aquest punt, que la Fira de Nadal 2012-2013 no finalitzà la instal·lació perquè no havia sigut esmenada la documentació requerida, de manera que mitjançant el Decret de l'Alcaldia de data 14/12/2012 s'ordenà el desmuntatge de totes les atraccions que havien començat a ser instal·lades i que no tenien l'autorització municipal preceptiva. Així ho constata l'informe 43/2012, emès per la Secretaria municipal, en el qual es conclou suficientment motivada la denegació de la sol·licitud per a instal·lar-hi unes atraccions de fira a la plaça Emilio Castelar.

Així mateix, en l'informe es fa constar que "les funcions policials, una vegada estan exercint-se les activitats i estan obertes al públic per al seu ús, es basen en el control i la regulació del tràfic i garantia de la seguretat dels assistents", liquidació de la taxa d'ocupació de la via pública per la instal·lació de les fires de Nadal del 2009, 2010 i 2011 i Falles 2012, a l'Associació Valenciana d'Empresaris d'Atraccions de Fira i Parcs.

De conformitat amb el que estableix l'article 5 de l'ordenança fiscal reguladora de la taxa per utilització privativa o per l'aprofitament especial de béns o instal·lacions del domini públic local:

1. La taxa merita quan es presenta la sol·licitud que inicia l'actuació o l'expedient, que no es realitzarà o tramitarà sense que s'haja efectuat el pagament corresponent, o bé quan s'inicia l'ús privatiu o l'aprofitament especial si s'ha procedit sense l'autorització oportuna.

Conformement amb l'article 7.1 de l'ordenança referida, la taxa s'ha d'exigir en règim d'autoliquidació.

Aquestes autoliquidacions, en el cas que s'hagen practicat, cosa que no consta en la documentació que obra en l'expedient, tindrien caràcter provisional, tal com es deriva del que disposa l'article 120 de la Llei General Tributària, supeditades al fet que l'administració municipal approve la liquidació definitiva, per a la qual la Llei General Tributària estableix un termini de quatre anys.

Segons es desprèn de l'informe d'Intervenció 151/2013, de 22 de novembre de 2013, coincidint amb el contingut de l'informe emès pel cap de Negociat de Rendes i Exaccions de data 14/04/2014, ampliat en data 14/05/2014, i verificada la documentació obrant en els expedients corresponents del Negociat de Rendes i Exaccions, s'han practicat a l'Associació Valenciana d'Empresaris d'Atraccions de Fira i Parcs les liquidacions següents:

PERÍODE	DATA DTE. LIQUIDACIÓ	NUM. LIQUIDACIÓ	CONCEPTE	IMPORT	TOTAL
NADAL 2009/2010	15/11/2013	1202135	OVP parades, barraques, casetes	2.941'92 €	
		1202137	OVP cavallets	112'32 €	3.054'24 €
NADAL 2010/2011	15/11/2013	1202145	OVP parades, barraques, casetes	2.941'92 €	
		1202146	OVP cavallets	112'32 €	3.054'24 €
NADAL 2011/2012	20/11/2013	1202372	OVP parades, barraques, casetes	2.188'80 €	
		1202373	OVP cavallets	124'80 €	2.313'60 €
MARÇ 2012	31/05/2012	1123045	OVP parades, barraques, casetes	907'20 €	
		1123046	OVP cavallets	149'76 €	
		1123047	OVP gran aparell de fira	353'16 €	1.410'12 €
IMPORT TOTAL LIQUIDACIONS					9.832'20 €

Si bé la totalitat de les liquidacions no s'han practicat amb motiu de la sol·licitud o de la concessió, ja que únicament la corresponent a març de 2012 es va liquidar en compliment de la resolució que autoritzava la instal·lació, s'ha constatat en la pràctica de la prova documental que han sigut realitzades totes les liquidacions corresponents a les ocupacions realitzades, i així consta en l'informe 151/2013, emès per la Intervenció municipal.

Segons consta en la prova testifical practicada a Emili Altur, aquest desconeixia l'omissió de les liquidacions per ocupació de la via pública amb atraccions firals, per la qual cosa una vegada verificada aquesta circumstància, i atés que no havia prescrit el termini per a la seua liquidació, va ordenar que es practicaren immediatament.

Totes les liquidacions s'han realitzat dins del termini de quatre anys des de la meritació, per tant no ha operat la figura de la prescripció del dret de l'Administració d'exigir-ne el pagament, tal com es desprén de la regulació continguda en els articles 66 i 67 de la Llei General Tributària, segons els quals als quatre anys prescriuran els drets següents:

- El deute tributari mitjançant el dret de l'administració a determinar la liquidació oportuna.
- El pagament dels deutes tributaris mitjançant el dret de l'administració a exigir els liquidats i autoliquidats.

En aquest sentit es pronuncia la Interventora municipal en el seu informe 145/2013, que igualment recull l'informe emés per la Secretaria municipal 59/2013. S'hi assenyala expressament que:

(...) és l'efectiva prestació del servei (en aquest supòsit, l'inici de l'ús privatiu del domini públic) la que provoca el naixement del fet imposable de les taxes, de manera que és irrellevant la causa que produeix l'actuació de l'Administració (Sentència del Tribunal Suprem de 10 de març de 1997). Per tant, als efectes de la determinació del dies a quo –o inici del còmput del termini de prescripció– caldrà atindre's a l'incís últim de l'article 5 de l'ordenança fiscal municipal, que estableix que 'la taxa merita (...) quan s'inicie l'ús privatiu o l'aprofitament especial' ".

Ni en la documentació que obra en l'expedient, ni en la prova documental i testifical practicada pel Negociat de Rendes i Exaccions s'ha constatat que es tinguera coneixement de l'ocupació realitzada per l'Associació Valenciana d'Empresaris d'Atraccions de Fira i Parcs (excepte la referida a les Falles de 2012), i no consta comunicació des de l'àrea de Polítiques d'Igualtat i Benestar Social ni informe policial que comuniqués tal ocupació als efectes de practicar la liquidació pertinent.

En la prova testifical practicada per tots els responsables polítics de les regidories de Comerç, Festes, Polítiques d'Igualtat i Economia i Hisenda s'ha negat l'existència de cap acord ni de cap instrucció relatius a l'exempció del pagament de la taxa municipal corresponent.

Sí que ha reconegut el regidor de Festes l'acord recollit en la seua proposta de bonificar-les proposant que s'abonara una quantitat alçada de 400 €, i que no ha tingut cap efectivitat per no haver sigut validat pel responsable de l'Àrea d'Economia i Hisenda. Es tracta d'una mera proposta sense cap fonamentació legal, ja que l'ordenança fiscal vigent, en les dates en què es va produir l'ocupació, no preveia cap bonificació per a aquest tipus d'instal·lacions; ni la quantitat proposada s'ajusta a les taxes regulades en la mateixa.

En la prova documental practicada s'ha acreditat, en l'informe emés per la Tresoreria municipal en data 16 de maig de 2014, el procés recaptatori seguit per a materialitzar el cobrament de les liquidacions practicades, que corresponen a la totalitat de les ocupacions realitzades, actualment ja en via executiva, les quals ascendeixen, en data d'emissió de l'informe, el deute total, inclosos els interessos de demora, recàrrecs i costes, a 11.783.36 €.

Tal com afirmen els informes d'Intervenció 145/2013 i 159/2013:

Com assenyala la doctrina i jurisprudència aplicable per a la determinació de l'efectivitat del dany patrimonial als fons públics, en el cas dels tributs i altres recursos públics, l'efectivitat de la lesió es produirà per la prescripció del dret a la seua liquidació o recaptació (vid., entre altres, STS 06/06/86 i 21/06/90).

Seguint aquesta línia interpretativa, no pot, en conseqüència, entendre's que s'ha produït un dany a l'erari municipal, alhora que les liquidacions s'han realitzat dins del termini de prescripció regulat en la Llei General Tributària, tal com reconeix el TS en la Sentència 23/07/2010 "el caràcter indemnitzatori dels interessos que són deguts a l'administració". En el mateix sentit, el Tribunal Constitucional, en la Sentència 26/04/1990, va establir que "una de les finalitats fonamentals dels interessos de demora és la de "compensar l'erari públic pel perjudici que li comporta la no disposició tempestiva de tots els fons necessaris per a atendre les despeses públiques"; i en la Sentència de 10/07/1996, en la qual va manifestar "tindre reiteradament i notòriament declarat que l'interés de demora és una indemnització de danys i perjudicis (mai una sanció) pel pagament del deute tributari en un moment posterior a aquell en què reglamentàriament va haver de realitzar-se".



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

En aquest sentit, cal tindre en compte que, de conformitat amb el que estableix l'article 72.1 del Reglament General de Recaptació, "Les quantitats degudes meritiran interès de demora des de l'inici del període executiu fins a la data del seu ingrés", entenent l'interès de demora tal com ve definit en l'article 26 de la Llei General Tributària, com "una prestació accessòria que s'exigirà als obligats tributaris i als subjectes infractors com a conseqüència de la realització d'un pagament fora de termini o de la presentació d'una autoliquidació o declaració de què resulte una quantitat a ingressar una vegada finalitzat el termini establert a aquest efecte en la normativa tributària".

Als efectes de computar els terminis d'inici i finalització del termini de recaptació en període voluntari cal estar-se a la regulació continguda en els articles 68 i 69 del Reglament General de Recaptació, en relació amb l'article 161 de la Llei General Tributària.

FACTURES PRESENTADES PER L'ASSOCIACIÓ VALENCIANA D'EMPRESARIS D'ATRACCIONS DE FIRA I PARCS

Segons consta en la diligència del Negociat d'Intervenció de data 4 de desembre de 2013, les factures presentades per l'Associació Valenciana d'Empresaris d'Atraccions de Fira i Parc són les següents:

NÚM. FACTURA	DATA FACTURA	R. ENTRADA	IMPORT	CONCEPTE
1001	14/01/2010	2010000986	4.000 €	Tiquets Fira de Nadal 2009/2010
---	22/12/2010	2010027795	1.500 €	Serveis prestats de les atraccions de Fira de Nadal 2010
---	31/05/2011	2011012339	2.000 €	Entrades de Fira de Nadal, Regidoria Promoció econòmica
---	31/05/2011	2011012896	1.500 €	Entrades de Fira de Nadal, Regidoria Promoció i Comerç

De la prova testifical practicada les regidores delegades de Promoció econòmica i Polítiques d'Igualtat i Benestar social en els anys 2009-2010-2011 s'ha confirmat la recepció dels tiquets facturats i el seu repartiment entre els comerços, ampes, falles, partits polítics i altres col·lectius, dins d'una campanya de foment del comerç local realitzada als nadals 2009-2010 i 2010-2011.

Tal com s'ha fet constar en l'informe de Secretaria 59/2013, en consideració a la quantia d'aquestes:

(...) estem en presència de quatre contractes menors de subministraments o de serveis. Però als efectes de determinar el procediment d'adjudicació d'aquests contractes no té rellevància que el contracte es qualifique de subministrament o de servei, pel fet que en ambdós casos la quantia màxima d'un contracte menor de subministrament o de serveis és de 18.000 euros més IVA (art. 122.3 del TRLCSP).

Quant al procediment, en aquest informe s'assenyala que:

Aquests contractes es podran adjudicar directament a qualsevol empresari amb capacitat d'obrar i que compte amb l'habilitació professional necessària per a realitzar la prestació, i que complisca les normes establides en l'article 95. Aquest article 95 afegit que la tramitació de l'expedient només exigirà l'aprovació de la despesa i la incorporació de la factura corresponent, que haurà de reunir els requisits que les normes de desplegament d'aquesta Llei establisquen.

En conseqüència, les factures abonades corresponen a contractes menors la formalització dels quals no exigeix més que l'aprovació de la despesa i la incorporació de la factura corresponent, tràmits que han quedat acreditats en la documentació que obra en l'expedient.

Així mateix, cal recordar que en la prova testifical practicada Adela Pérez Garcia es fa referència a un acord verbal en què, en el marc d'un acord global per a la fira nadalenca, l'Ajuntament adquiria entrades (4.000 l'any 2009-10 i 5.000 l'any 2010-11) que després es van repartir als comerços, ampes, falles, partits polítics i altres col·lectius, si bé reconeix que no es va documentar el referit acord. Això suposa un reconeixement d'haver rebut la prestació objecte de les esmentades factures i, en conseqüència, la negativa al seu abonament haguera generat un enriquiment injust a favor de l'administració municipal.

Qüestió distinta és que en la data d'abonament de les dues últimes factures a l'Associació Valenciana d'Empresaris d'Atraccions de Fira i Parcs, realitzat l'11/10/2012 (documents comptables 201200026644 i 201200026685), per un import de 1.500 € i 2.000 €, respectivament, no es procedira, de conformitat amb el que estableixen els articles 55 i 58 del Reglament General de Recaptació, a la compensació d'ofici del deute de l'Associació Valenciana d'Empresaris d'Atraccions de Fira i Parcs, contra la qual ja s'havia dictat providència de constrenyiment en data 02/10/2012, per la liquidació de la taxa per ocupació de la via pública per un import de 1.410,12 € de principal, si bé aquesta no s'aconsegueix notificar fins al 15 de febrer de 2013, segons consta en informe de Tresoreria de data 12/11/2013.

CONCLUSIONS

De tot el que s'ha exposat en aquest informe i per les consideracions contingudes en ell, es desprenen irregularitats administratives en les qüestions següents:

- 1a) Quant a la tramitació de les autoritzacions per a la instal·lació de les fires objecte d'aquest procediment:
- Indefinició sobre la documentació a requerir per a l'inici del procediment, entre la qual, de conformitat amb el que estableix l'ordenança fiscal, entregar l'acreditació del pagament de l'autoliquidació de la taxa corresponent, a causa, probablement, de la falta de concreció de procediments i processos.
 - Falta de coordinació entre els distints departaments implicats, amb indefinició de les competències i funcions assignats a cada un d'ells i absència d'informació recíproca.
 - Falta de comunicació entre els responsables polítics i el departament administratiu corresponent quant als acords o convenis realitzats i de les campanyes programades, la qual cosa comporta l'absència total de tramitació administrativa d'aquests.
 - Irregularitats en la tramitació, com ara:
 - L'omissió d'autorització expressa pel delegat de l'àrea amb la competència per a fer-ho en el cas de la Fira de Nadal de 2009, l'autorització de la qual fou comunicada per la Regidora de Comerç, la competència de la qual només era per a la proposta, però no per a l'autorització.
 - La no constància en l'expedient corresponent a la instal·lació de la Fira de Març de 2012 de la sol·licitud formulada per l'Associació d'Empresaris d'Atraccions de Fira i Parcs.

2n) Quant a les liquidacions corresponents a la taxa per ocupació de la via pública, i directament relacionat amb el que s'ha exposat en l'apartat anterior:

- Desconeixement des de l'Àrea d'Economia i Hisenda de les autoritzacions en tramitació subjectes al pagament previ de la taxa municipal corresponent, així com la seua autorització o ocupació efectiva, conseqüència de la falta de coordinació interdepartamental i de la integració dels processos d'ambdós departaments.

3r) Quant al pagament de les factures a l'Associació Valenciana d'Empresaris d'Atraccions de Fira i Parcs:

- Deficient coordinació entre la informació de deutes i crèdits, que ha portat a la no-compensació de deutes, si bé, donada la proximitat de les dates en què es produeix el pagament de les últimes factures i es dicta la providència de constrenyiment, amb les dificultats i el retard en la seua notificació, dificulten en el aquest cas la formalització d'aquesta compensació.

Després de l'anàlisi de tot l'anterior, no es desprén, en aquests fets, la concurrència de dol, culpa o negligència greu, circumstàncies determinants de la responsabilitat administrativa, tal com s'estableix en l'article 145 de la Llei 30/1992, sinó que constitueixen irregularitats administratives que hauran de ser objecte de revisió i correcció.

Informe que s'emeta a la vista de la documentació que obra en l'expedient, subjecte a revisió en el cas que aparegueren nous documents o es posaren de manifest noves actuacions que afectaren directament l'expedient, i supeditat a un altre millor fonamentat en dret».

Obert el torn d'intervencions, es produeixen les següents:

Pel grup Popular, Cristina Subiela diu que, vist l'informe de la instructora del procediment i la proposta d'acord, el grup Popular entén que respecte de les fires de 2009, 2010, 2011 i 2012 va haver-hi uns expedients pels quals s'havia d'haver procedit a la liquidació de la taxa d'ocupació de la via pública i al pagament d'unes factures. Per això van plantejar la celebració d'un ple extraordinari, per a poder aclarir certes qüestions plantejades en el Ple de desembre, entre elles i respecte a l'obligació del desmuntatge de la fira de 2012, per no pagar la taxa i no tindre les autoritzacions tècniques oportunes. Per què no es va actuar amb el



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

mateix criteri en els desmuntatges d'anys anteriors? També vol aclarir per què en desmuntar els van exigir el pagament d'una taxa de 7.000 euros i van dir que mai havien pagat perquè tenien un conveni amb l'Ajuntament. Per què hi havia factures el concepte de les quals era per tiquets d'entrada i altres per serveis prestats? Segons l'informe de la instructora pareix que entre departaments del mateix Ajuntament s'ha procedit a la tramitació de les autoritzacions, a requerir i a liquidar les taxes que no foren abonades.

No obstant això, encara que s'ha tancat el procediment per complir-se el termini, demana a l'equip de govern que tornen a revisar totes aquestes qüestions plantejades en la comissió informativa. Si en un futur apareguera algun document o alguna qüestió més que aconselle reobrir l'expedient, que es tinguen en compte per si calguera un major aclariment o més informació al respecte.

Pel grup Bloc-Compromís, Emili Altur manifesta que quan el Partit Popular va plantejar la possibilitat que podia haver-hi certes irregularitats que podien entrar dins de l'àmbit penal i van sol·licitar que es convocara un ple extraordinari per a poder aclarir aquestes qüestions, es va procedir a convocar-lo.

Efectivament, aquest procediment ha durat tres mesos, ha tingut unes parts implicades i al final és cert que podia haver-hi algunes irregularitats administratives, per falta de coordinació, però en cap moment hi ha hagut cap actuació delictiva per part dels membres de l'actual equip de govern, ni dels anteriors.

Diu que el que s'ha fet és un exemple de transparència, no hi havia res a amagar i la conclusió és la que proposa la mateixa instructora. És una forma de demostrar a la ciutadania que quan es volen fer bé les coses, es fan bé.

Abans de celebrar la comissió informativa ha parlat amb el regidor d'àrea en relació amb el que encertadament acaba de dir la portaveu del Partit Popular i, per això, totes les deficiències que es puguen haver trobat, evidentment s'hauran de millorar i les milloraran.

Pel grup Socialista, José Ruiz manifesta que poc més pot afegir perquè ha quedat prou clar, fins i tot per part de la portaveu del Partit Popular, que les conclusions de l'informe de la instructora de l'expedient portaran a l'equip de govern a revisar els procediments perquè no es tornen a donar aquestes coses.

La instructora de l'expedient diu en el peu del seu informe un poc el que ha dit la portaveu del Partit Popular:

(...) informe que s'emet d'acord amb la documentació que obra en l'expedient, subjecte a revisió en el cas que aparegueren nous documents o es posen de manifest noves actuacions que l'afecten directament i supeditat a un altre de millor fonamentat en dret (...).

Aquesta regidoria arreplega el que ha proposat el Partit Popular, evidentment, sense cap problema, i aquelles qüestions que no tenia clares, per descomptat que les tornaran a revisar, perquè no tinga ningú cap dubte, perquè com ha dit el portaveu de Compromís, açò ha sigut un exemple de transparència i de bon fer en un dubte que es va plantejar.

Diu que el seu vot serà favorable a l'informe de la instructora i amb el compromís de l'equip de govern d'arreplegar totes aquelles preguntes o dubtes que sorgiren al respecte.

Finalitzat el torn d'intervencions, el Ple per deu vots a favor (7 PSOE, 2 Bloc i 1 EU) i sis vots en contra (6 PP), el Ple acorda aprovar la proposta anteriorment transcrita, que ha rebut el dictamen de la Comissió Informativa d'Urbanisme de data 16 de juliol de 2014.

I no havent-hi altres assumptes per tractar, el president alça la sessió, la qual, com a secretari, certifique i signe amb l'alcalde.



ACTA DE LA SESION EXTRAORDINARIA Y URGENTE DEL PLENO Nº 2014000013, CELEBRADA EL DÍA 16 DE JULIO DE 2014

Asistentes:

Alcalde-presidente
Rafael García García

Concejales:
Olga Camps Contreras
Susana Marco Alarcón
José Ruiz Cervera
Sonia Blasco González
Manuel Mondragón Jiménez
Manuel Pérez Menero
Emili Altur i Mena
Lluna Àrias i Cortina
José Blanco Calvo
M^a Cristina Subiela Escribá
Sonia Casaus Lara
Julián Carrillo Berruga
Vicente Valero Hernández
Cristina Tribaldos Perales
José Manuel Molins Peñalver

Secretario
José Rafael Arrebola Sanz

Interventora accidental
Laura Chornet Serrano

No asiste
M^a Luz Andrés Bonell, concejala.
Antonio J. Mir Ballester, concejal, quien excusa su asistencia.
M^a José Bartual Martínez concejala, quien excusa su asistencia.
Maximiano Fernández Jiménez concejal, quien excusa su asistencia.
Salomé Andrés Català concejala, quien excusa su asistencia.

Comienzo: 11.20 h

Finalización: 11.42 h

Lugar: Salón de Sesiones

DESARROLLO DE LA SESIÓN

A la hora indicada, se reúnen en la sala de reuniones de este Ayuntamiento los concejales antes mencionados, bajo la presidencia del alcalde-presidente del Ayuntamiento, para celebrar la **sesión extraordinaria y urgente** del Pleno, en primera convocatoria. Actúa como secretario el que lo es de la corporación.

Comprobada la asistencia de miembros suficientes para constituirse válidamente el Pleno, el alcalde declara abierta la sesión y entra seguidamente a tratar los asuntos que componen el orden del día.

ASUNTOS TRATADOS

Antes de dar comienzo al conocimiento de los asuntos que integran el orden del día, a petición del Alcalde, se guarda un minuto de silencio por el fallecimiento de la concejala de este Ayuntamiento, M^a Luz Andrés Bonell.

Seguidamente, la portavoz del grupo Popular, Cristina Subiela, solicita al alcalde que interrumpa la sesión unos minutos con la finalidad de que su grupo, tras la finalización de la comisión informativa que se acaba de celebrar, pueda deliberar sobre el sentido del voto en el expediente de responsabilidad patrimonial que se va a resolver en esta sesión del Pleno.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

El alcalde accede a la petición de la portavoz del grupo Popular, tras lo cual se reanuda la sesión.

El secretario informa que como esta sesión tiene carácter extraordinario y urgente, en primer lugar el Pleno debe pronunciarse sobre la urgencia de la sesión.

La motivación consta en el decreto de convocatoria y se refiere a la necesidad de resolver el expediente de responsabilidad patrimonial que se va a tratar a continuación antes de que caduque.

En la sesión de la Junta de Gobierno Local celebrada el 14 de julio de 2014, a pesar de que había sido la Junta de Gobierno quien había nombrado a la instructora del expediente fue el Pleno en sesión de 10-12-2013 quien había iniciado el expediente, se acordó elevar la propuesta que había formulado la instructora al Pleno.

En la Comisión Informativa de Urbanismo que acaba de celebrarse hace unos minutos se ha dado cuenta de todo ello y ahora procede que el Pleno se pronuncie sobre su urgencia la sesión.

Abierto el turno de intervenciones, se producen las siguientes:

Por el grupo Popular, Cristina Subiela manifiesta que en la comisión informativa han comentado este asunto y el plazo que establece la ley. Se trata de un expediente de responsabilidad patrimonial cuyo plazo de resolución se tenía que cumplir y así ha sido pero su grupo considera que para la convocatoria de Pleno y de la comisión, no lo hay por lo tanto piensan que podía haberse convocado más tarde para haber podido estudiado mejor y consultarlo si procedía, por lo tanto van a votar en contra.

Finalizado el turno de intervenciones, el Pleno, por diez votos a favor (7 PSOE, 2 Bloc y 1 EU) y seis votos en contra (6 PP), aprecia la urgencia de esta sesión.

URBANISMO Y MEDIO AMBIENTE

1. URBANISMO Y MEDIO AMBIENTE. DAR CUENTA DEL INFORME DE LA INSTRUCTORA DEL PROCEDIMIENTO DE RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL CONTRA LAS AUTORIDADES O PERSONAL DEL AYUNTAMIENTO DE BURJASSOT RESPONSABLE DEL DAÑO AL ERARIO PUBLICO POR LA INSTALACION DE LAS FERIAS DE NAVIDAD DE 2009, 2010 Y 2011, FERIA DE MARZO DE 2012 Y POR EL PAGO DE CUATRO FACTURAS A LA ASOCIACION VALENCIANA DE EMPRESARIOS DE ATRACCIONES DE FERIA Y PARQUES (EXPTE. 000010/2014-03.30.01)

Vista la propuesta del delegado del área, que a continuación se transcribe:

«ANTECEDENTES

La Junta de Gobierno Local, en sesión celebrada el 16/12/2013, acordó:

Incoar procedimiento de responsabilidad patrimonial contra las autoridades o personal del Ayuntamiento de Burjassot responsable del daño al erario público por la instalación de las ferias de Navidad de 2009, 2010 y 2011; feria de marzo de 2012 y por el pago de las siguientes facturas:

- Factura nº 1001, de 14/01/10 (reg. 986), por importe de 4.000 € (exento de IVA). Concepto: expedición de tickets Feria de Navidad 2009-2010, instalada en pza. Emilio Castelar, s/n.
- Factura de 22/12/10 (reg. 27795), por importe de 1.500 € (exento de IVA). Servicios prestados de las atracciones de Feria de Navidad 2010.
- Factura de 31/05/11 (reg. 2896), por importe de 1.500 € (exento de IVA). Entradas de Feria de Navidad, Concejalía de Promoción y Comercio.
- Factura de 31/05/11 (reg. 2896), por importe de 2.00 € (exento de IVA). Entradas de Feria de Navidad, Concejalía de Promoción y Economía.

Por Providencia de la instructora del procedimiento, de fecha 04/04/2014, se incorporaron al procedimiento los siguientes informes, que constan en el expediente de Gobernación num. 000236/2013-01.02.02:

- Informes de Secretaría:
 - o Informe 43/2012, de 23 de diciembre de 2012
 - o Informe 59/2013, de 22 de noviembre de 2013
 - o Informe 62/2013, de 5 de diciembre de 2013
- Informes de Intervención:
 - o Informe 145/2013, de 18 de noviembre de 2013
 - o Informe 151/2013, de 22 de noviembre de 2013
 - o Informe 159/2013, de 5 de diciembre de 2013
- Informes de la técnica en Tesorería y Recaudación:
 - o Informe de 26 de noviembre de 2013
 - o Informe de 12 de diciembre de 2013
- Informe de la jefa de Negociado de Rentas y Exacciones, de 12 de diciembre de 2013
- Informe de la técnica responsable del Departamento de Comunicación del Instituto Municipal de Cultura y Juventud de Burjassot, de 13 de noviembre de 2013.

Con la misma fecha se solicitan los informes de los distintos departamentos afectados, que son los siguientes:

1. Negociado de Bienestar social
2. Negociado de Rentas y Exacciones
3. Policía Local

La jefa del Negociado de Rentas y Exacciones emite informe en fecha 14/04/2014, que amplía el informe de 14/05/2014, de la jefa del Negociado de Bienestar Social, de fecha 15/04/2014, y de la Policía Local, de fecha 16/04/2014.

Recibidos los informes referidos, por providencias de la instructora, de fechas 05/05/2014 y 09/05/2014, se dispone la práctica de prueba documental, requiriendo al Negociado de Tesorería-Recaudación la emisión de un informe detallado de la situación en que se encuentra el procedimiento recaudatorio de las liquidaciones practicadas a la Asociación Valenciana de Empresarios de Atracciones de Feria y Parques, así como la práctica de prueba testifical, citando a los siguientes testigos:

- Adela Pérez García
- M^o José Cortes Majolero
- Manuel Pérez Menero
- Susana Marco Alarcón
- Majo Cervellera Pérez
- Emili Altur Mena

Durante los días 14 y 19 de mayo se procede a la práctica de la prueba testifical, habiéndose emitido en fecha 16/05/2014 el informe requerido como prueba documental al Negociado de Tesorería-Recaudación.

CONSIDERACIONES

El acuerdo por el que se incoa el presente procedimiento se fundamenta en el artículo 145.3 de la Ley 30/1992, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, según el cual:

(...) la administración instruirá igual procedimiento a las autoridades y demás personal a su servicio por los daños y perjuicios causados en sus bienes o derechos cuando hubiera concurrido dolo, o culpa o negligencia graves.

En consecuencia, se estima procedente en primer lugar, determinar los hechos que dan origen al procedimiento y, en su caso, los daños que de los mismos pudieran haberse derivado a los bienes y derechos municipales, para posteriormente, en su caso, identificar las personas responsables.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

Del examen de la documentación previa aportada al expediente, los hechos determinantes de la incoación del presente procedimiento pueden sintetizarse en los siguientes:

- Presunta omisión de la liquidación de la tasa de ocupación de la vía pública por la instalación de las ferias de Navidad de 2009, 2010 y 2011 y Fallas de 2012, a la Asociación Valenciana de Empresarios de Atracciones de Feria y Parques.
- Pago de facturas a la Asociación Valenciana de Empresarios de Atracciones de Feria y Parques.

EXPEDIENTES DE SOLICITUD DE AUTORIZACIÓN PARA LA OCUPACIÓN DE LA VÍA PÚBLICA CON ATRACCIONES FERIALES POR LA ASOCIACIÓN VALENCIANA DE EMPRESARIOS DE ATRACCIONES DE FERIA Y PARQUES

En la documentación anexa al acuerdo de incoación del presente procedimiento se ha constatado la existencia de los siguientes expedientes, correspondientes al Negociado de Bienestar Social:

1º) Feria de Navidad 2009/2010

Solicitada el 10/11/2009, se incorpora al expediente la documentación técnica, la copia de los seguros de responsabilidad civil, la relación de las instalaciones y el plano de ubicación.

Consta en el expediente el informe favorable emitido por el ingeniero técnico municipal, en fecha 16/12/2009, así como la nota interior de la Concejalía de Comercio a la Brigada de Obras y a la Policía Local comunicando la autorización de la instalación, en la que se indican las condiciones y otras actividades autorizadas, a efectos de organización y coordinación del evento.

Asimismo, se incorpora al expediente el cartel en el que se publicita como "I Fira de Nadal. Foment del Comerç Local".

2ª) Feria de Navidad 2010/2011

Solicitada el 26/10/2010, se aporta al expediente la documentación técnica, la copia de los seguros de responsabilidad civil, la relación de las instalaciones y el plano de ubicación.

En fecha 2/12/2010 el ingeniero industrial emite informe en el que se señala que no dispone de ningún tipo de atracción mecánica, por lo que no le es de aplicación el procedimiento regulado en el Decreto 5/2002, sobre espectáculos públicos y actividades recreativas.

En fecha 09/12/2010, la Policía Local emite un informe favorable a la instalación.

La Concejalía de Comercio formula la propuesta en fecha 14/12/2010, autorizándose la instalación por resolución de la concejala delegada del Área de Políticas de Igualdad y Bienestar Social en fecha 16/12/2010.

3ª) Feria de Navidad 2011/2012

Solicitada el 11/10/2011, se aporta al expediente la documentación técnica, la copia de los seguros de responsabilidad civil, la relación de las instalaciones y el plano de ubicación.

En fecha 24/11/2011 la Policía Local emite un informe favorable.

En fecha 24/11/2011 el ingeniero Industrial emite un informe en el que señala que no dispone de ningún tipo de atracción mecánica, por lo que no le es de aplicación el procedimiento regulado en el Decreto 5/2002, sobre espectáculos públicos y actividades recreativas.

La Concejalía de Comercio formula la propuesta en fecha 28/11/2011, autorizándose la instalación por resolución de la concejala delegada del Área de Políticas de Igualdad y Bienestar Social en fecha 28/11/2011, desde el día 16/12/2011 hasta el 04/01/2012.

Detectadas deficiencias en la instalación, según un informe emitido por el ingeniero técnico industrial en fecha 20/12/2011, la delegada del Área de Políticas de Igualdad y Bienestar Social resuelve, en fecha 20/12/2011, suspender el funcionamiento de las citadas instalaciones hasta la subsanación de las deficiencias detectadas.

En informe del ingeniero técnico industrial, de fecha 21/12/2011, da por subsanadas las deficiencias detectadas, levantándose la suspensión por la delegada del Área de Políticas de Igualdad y Bienestar Social en la misma fecha.

En fecha 26/12/2011, la delegada del Área de Políticas de Igualdad y Bienestar Social comunica a la Asociación Valenciana de Empresarios de Atracciones de Feria y Parques el cambio de fechas de instalación, siendo las nuevas fechas desde el 16/12/2011 hasta el 01/01/2012, y desde el 05/01/2012 hasta el 08/01/2012.

4ª) Feria de marzo 2012

Si bien en el expediente aportado no consta la solicitud en virtud de la cual se incoa el procedimiento, sí constan informes emitidos por el ingeniero industrial, de fecha 23/02/2012, en los que indica las deficiencias documentales y establece los condicionantes de la instalación solicitada.

Subsanada la documentación, y una vez revisadas las instalaciones, el ingeniero industrial emite, en fecha 02/03/2012, el acta de comprobación favorable a la concesión de la autorización de la instalación.

Por resolución de la delegada del Área de Políticas de Igualdad y Bienestar Social de fecha 02/03/2012 se autoriza la instalación de la feria de atracciones con apertura y funcionamiento los viernes, sábados y domingos desde el día 02/03/2012 hasta el día 19/03/2012, y se dispone que se practique la liquidación correspondiente a la tasa por ocupación de dominio público.

Por resolución de la delegada del Área de Políticas de Igualdad y Bienestar Social de fecha 07/03/2012 se subsana la omisión en la resolución anterior de dos atracciones.

Consta en el expediente la copia de la propuesta formulada por el concejal de Policía Local y Seguridad Ciudadana de fecha 12/03/2012, en el que se señalan los acuerdos adoptados con la Asociación Valenciana de Empresarios de Atracciones de Feria y Parques, y se propone una liquidación total de la tasa correspondiente a la ocupación de la vía pública por un importe de 400 €, en consideración a los beneficios en el precio de entradas que han sido acordadas para los vecinos del municipio.

En el informe emitido por la jefa del Negociado de Políticas de Igualdad y Bienestar social en fecha 15/04/2014 se hace constar que su departamento tramita aquellas autorizaciones que, por sus características, suelen ser solidarias o de participación popular, pero sin finalidad lucrativa. Refiriéndose concretamente a la instalación de la feria con motivo de las fiestas navideñas, señala que fueron tramitadas a propuesta de las diferentes concejalías de Comercio, dada su intención de fomentar y favorecer el gasto en el pequeño comercio local y de mantener el ambiente festivo que conllevaban dichas fiestas, destinando este tipo de eventos a los menores que durante este periodo disfrutaban del descanso vacacional.

No se hace, en el citado informe, mención alguna a la exigencia de la tasa municipal correspondiente de conformidad con la ordenanza municipal reguladora de la tasa por utilización privativa o aprovechamiento especial de bienes o instalaciones del dominio público local y del índice de documentos que se incorpora se constata que únicamente se comunica al Negociado de Rentas y Exacciones la autorización de la instalación de la feria correspondiente al periodo de Fallas 2012 (marzo 2012).

De la prueba testifical practicada por las distintas responsables de la Concejalía de Comercio y del Área de Políticas de Igualdad y Bienestar social durante los ejercicios 2009/10 y 2010/11, (M^a José Cortes y Adela Pérez) se manifiesta de manera coincidente que la instalación de la Feria de Navidad obedecía a una actuación municipal que potenciara y favoreciera el comercio local, consensuada con la Asociación de Comerciantes para dinamizar la actividad comercial durante las fechas navideñas.

No ocurre de la misma manera respecto de la Feria de Navidad de 2011/2012, en la que expresamente se hace constar que no intervino en el procedimiento la Asociación de Comerciantes de Burjassot, si bien la instalación de la Feria de Navidad es una reivindicación de la meritada Asociación, según consta en la declaración testifical realizada por Susana Marco.

En cuanto a los acuerdos/convenios a los que se llegó para la organización de la Feria Navideña, debe reseñarse que en la testifical realizada por Adela Pérez García hace referencia a un acuerdo verbal en el que, en el marco de un acuerdo global para la Feria Navideña, el Ayuntamiento adquiría entradas (4.000 el año 2009/10 y 5.000 el año 2010/11) que luego se repartieron a los comercios, ampas, fallas, partidos políticos y otros colectivos, si bien reconoce que no se documentó el referido acuerdo.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

La falta de formalización de dichos acuerdos ha sido constatada por el secretario municipal en informe 59/2013, de 22 de noviembre de 2013, y reconocida en la prueba testifical practicada a las concejalas antes reseñadas.

El artículo 88 de la Ley 30/1992 habilita a las administraciones públicas para celebrar acuerdos, pactos, convenios o contratos con personas tanto de Derecho público como privado, siempre que no sean contrarios al ordenamiento jurídico ni versen sobre materias no susceptibles de transacción y tengan por objeto satisfacer el interés público que tienen encomendado, con el alcance, efectos y régimen jurídico específico que en cada caso prevea la disposición que lo regule, pudiendo tales actos tener la consideración de finalizadores de los procedimientos administrativos o insertarse en los mismos con carácter previo, vinculante o no, a la resolución que les ponga fin.

Si bien los acuerdos adoptados debieron documentarse, dado el carácter escrito de todos los procedimientos administrativos, tal y como se establece en el artículo 55.1 de la Ley 30/1992, de Régimen Jurídico de las Administraciones Públicas y del Procedimiento Administrativo Común, según el cual "los actos administrativos se producirán por escrito a menos que su naturaleza exija o permita otra forma más adecuada de expresión y constancia", ello constituye una irregularidad administrativa en la que no se aprecia concurrencia de dolo o negligencia grave, y cuyo contenido, de la información obtenida de la prueba testifical, no resulta contrario al ordenamiento jurídico, entendiéndose que no ha generado perjuicio a la administración, según consta en los informes emitidos por la Intervención municipal (145/2013 y 159/2013) y la Secretaría municipal (59/2013).

El contenido de los citados acuerdos, deducido de la prueba testifical practicada, resulta encuadrable en la actividad de fomento de los intereses y el beneficio de los habitantes del municipio, como uno de los medios que pueden utilizar las entidades locales para intervenir en la actividad de los particulares, tal y como viene recogido en la normativa sobre régimen local, si bien formalmente no se ha acudido a los trámites adecuados para ello.

Tratamiento distinto se dio a la instalación de la feria en Fallas de 2012. Esta instalación no se propone desde la Concejalía de Comercio, sino, según consta en el decreto de autorización, desde la Concejalía de Fiestas, si bien el documento que obra en el expediente, no consta tal propuesta, sino únicamente una propuesta suscrita desde la Concejalía de Policía Local y Seguridad Ciudadana en fecha 12/03/2012, posterior a la fecha de autorización de la instalación.

En este documento, si bien no queda claro a qué concejalía corresponden los acuerdos sobre implantación de las instalaciones, pudiendo haber incurrido en incompetencia material, se hace una propuesta de liquidación de tasa, contraviniendo lo establecido en la ordenanza fiscal vigente y cuya cuantía carece de justificación legal. Ello no obstante, debe reseñarse que dicha propuesta no fue tenida en cuenta en la liquidación practicada el 31/05/2012, por lo que tácitamente fue desestimada y ha carecido de efecto alguno.

En la citada fecha concurrían en el mismo concejal las delegaciones de Policía Local y Seguridad Ciudadana, lo que puede haber originado la confusión competencial entre ambas delegaciones, ya que por el contenido de la propuesta algunos de los acuerdos no corresponderían a la delegación de Policía, sino a la de Fiestas, que según consta en el decreto de autorización de la instalación, era la concejalía proponente.

En la prueba testifical practicada al concejal delegado de Fiestas y Policía Local y Seguridad Ciudadana se constatan los acuerdos adoptados verbalmente con la Asociación Valenciana de Empresarios de Atracciones de Feria y Parques, y que afectan a la ubicación de la instalación, número de aparatos y bonificación en las tasas, acuerdo este último que, como ya se ha hecho constar, no fue aceptado por el Área de Economía y Hacienda.

Solicitado informe a la Policía Local, ésta informa, en fecha 16/04/2014, que de todas las actividades feriales relacionadas se les requirió a los servicios policiales para colaborar con los técnicos municipales en la supervisión y revisión de las mismas, comunicándoseles con posterioridad la preceptiva autorización de todas ellas por el concejal responsable del área. A tal efecto se relacionan en el informe las siguientes actividades feriales:

- Navidad 2009/00
- Navidad 2010/11
- Fallas 2012
- Navidad 2012/13

Debe reseñarse en este punto que la Feria de Navidad 2012/2013 no finalizó su instalación por no haber sido subsanada la documentación requerida, ordenándose por Decreto de la Alcaldía de fecha 14/12/2012 el desmontaje de todas aquellas atracciones que habían iniciado su instalación careciendo de la preceptiva autorización municipal. Así se constata en el informe 43/2012, emitido por la Secretaría municipal, en el que se concluye suficientemente motivada la denegación de la solicitud para instalar unas atracciones de feria en la plaza Emilio Castelar.

Asimismo se hace constar en el informe que "las funciones policiales una vez se están desarrollando las actividades y están abiertas al público para su uso se basan en el control y regulación del tráfico y garantizar la seguridad de los asistentes", liquidación de la tasa de ocupación de la vía pública por la instalación de las ferias de Navidad de 2009, 2010 y 2011 y Fallas 2012, a la Asociación Valenciana de Empresarios de Atracciones de Feria y Parques.

De conformidad con lo establecido en el artículo 5 de la ordenanza fiscal reguladora de la tasa por Utilización privativa o por el aprovechamiento especial de bienes o instalaciones del dominio público local :

1. La tasa se devenga cuando se presente la solicitud que inicie la actuación o el expediente, que no se realizará o tramitará sin que se haya efectuado el pago correspondiente, o bien cuando se inicie el uso privativo o el aprovechamiento especial si se procedió sin la oportuna autorización.

Conforme al artículo 7.1 de la referida ordenanza, la tasa se exigirá en régimen de autoliquidación.

Estas autoliquidaciones, en el supuesto de que se hubieran practicado, cosa que no consta en la documentación obrante en el expediente, tendrían carácter provisional, tal y como se deriva de lo dispuesto en el artículo 120 de la Ley General Tributaria, supeditadas a que la administración municipal aprobase la liquidación definitiva, para la que la Ley General Tributaria establece un plazo de cuatro años.

Según se desprende del informe de Intervención 151/2013, de 22 de noviembre de 2013, coincidente con el contenido del informe emitido por la jefa de Negociado de Rentas y Exacciones de fecha 14/04/2014, ampliado en fecha 14/05/2014, y verificada la documentación obrante en los correspondientes expedientes del Negociado de Rentas y Exacciones, se han practicado a la Asociación Valenciana de Empresarios de Atracciones de Feria y Parques las siguientes liquidaciones:

PERIODO	FECHA DTO. LIQUIDACIÓN	Nº LIQUIDACIÓN	CONCEPTO	IMPORTE	TOTAL
NAVIDAD 2009/2010	15/11/2013	1202135	OVP puestos, barracas, casetas	2.941'92 €	
		1202137	OVP Tiovivo o carrusel	112'32 €	
					3.054'24 €
NAVIDAD 2010/2011	15/11/2013	1202145	OVP puestos, barracas, casetas	2.941'92 €	
		1202146	OVP Tiovivo o carrusel	112'32 €	
					3.054'24 €
NAVIDAD 2011/2012	20/11/2013	1202372	OVP puestos, barracas, casetas	2.188'80 €	
		1202373	OVP Tiovivo o carrusel	124'80 €	
					2.313'60 €
MARZO 2012	31/05/2012	1123045	OVP puestos, barracas, casetas	907'20 €	
		1123046	OVP Tiovivo o carrusel	149'76 €	
		1123047	OVP gran aparato de feria	353'16 €	
					1.410'12 €
IMPORTE TOTAL LIQUIDACIONES					9.832'20 €

Si bien la totalidad de las liquidaciones no se han practicado con motivo de la solicitud o de la concesión, ya que únicamente la correspondiente a marzo de 2012 se liquidó en cumplimiento de la resolución que autorizaba la instalación, se ha constatado en la práctica de la prueba documental que han sido practicadas todas las liquidaciones correspondientes a las ocupaciones realizadas, y así consta en el informe 151/2013, emitido por la Intervención municipal.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

Según consta en la prueba testifical practicada a Emili Altur, desconocía la omisión de las liquidaciones por ocupación de la vía pública con atracciones feriales, por lo que una vez verificada esta circunstancia, y dado que no había prescrito el plazo para su liquidación, ordenó se practicaran de inmediato.

Todas las liquidaciones se han realizado dentro del plazo de cuatro años desde el devengo, por lo que no ha operado la figura de la prescripción del derecho de la Administración para exigir su pago, tal y como se desprende de la regulación contenida en los artículos 66 y 67 de la Ley General Tributaria, según los cuales prescribirán a los cuatro años los siguientes derechos:

- La deuda tributaria mediante el derecho de la administración para determinar la oportuna liquidación.
- El pago de las deudas tributarias mediante el derecho de la administración para exigir las liquidadas y autoliquidadas.

En este sentido se pronuncia la Interventora municipal en su informe 145/2013, recogido igualmente en el informe emitido por la Secretaría municipal 59/2013. Se señala expresamente que:

es la efectiva prestación del servicio (en este supuesto, el inicio del uso privativo del dominio público) la que provoca el nacimiento del hecho imponible de las tasas, siendo irrelevante la causa que produce la actuación de la Administración (Sentencia del Tribunal Supremo de 10 de marzo de 1997). Por tanto, a efectos de la determinación del dies a quo, o inicio del cómputo del plazo de prescripción, deberá observarse el inciso último del artículo 5 de la ordenanza fiscal municipal, que establece que 'la tasa se devenga (...) cuando se inicie el uso privativo o el aprovechamiento especial' ".

Ni en la documentación obrante en el expediente, ni en la prueba documental y testifical practicada el Negociado de Rentas y Exacciones ha constatado que se tuviera conocimiento de la ocupación realizada por la Asociación Valenciana de Empresarios de Atracciones de Feria y Parques (salvo la referida a Fallas 2012), no constando comunicación desde el área de Políticas de Igualdad y Bienestar Social ni informe policial comunicando tal ocupación a efectos de que se practicara la pertinente liquidación.

En la prueba testifical practicada por todos los responsables políticos de las concejalías de Comercio, Fiestas, Políticas de Igualdad y Economía y Hacienda se ha negado la existencia de acuerdo ni instrucción alguna relativos a la exención del pago de la tasa municipal correspondiente.

Sí ha reconocido el concejal de Fiestas el acuerdo recogido en su propuesta de bonificar las mismas, proponiendo que se abonase una cantidad alzada de 400 €, y que ha carecido de efectividad alguna al no haber sido validado por el responsable del Área de Economía y Hacienda. Se trata de una mera propuesta carente de fundamentación legal alguna, ya que la ordenanza fiscal vigente en las fechas en las que se produjo la ocupación no contemplaba bonificación alguna para este tipo de instalaciones, ni la cantidad propuesta se ajusta a las tasas reguladas en la misma.

En la prueba documental practicada, se ha acreditado en el informe emitido por la Tesorería municipal en fecha 16 de mayo de 2014 el proceso recaudatorio seguido para materializar el cobro de las liquidaciones practicadas, que corresponden a la totalidad de las ocupaciones realizadas, actualmente ya en vía ejecutiva, ascendiendo, a fecha de emisión del informe, la deuda total, incluidos los intereses de demora, recargos y costas, a 11.783.36 €.

Tal y como se afirma en los informes de Intervención 145/2013 y 159/2013:

Como señala la doctrina y jurisprudencia aplicable para la determinación de la efectividad del daño patrimonial a los fondos públicos, en el caso de los tributos y otros recursos públicos, la efectividad de la lesión se producirá por la prescripción del derecho a su liquidación o recaudación (vid. entre otros, STS 06/06/86 y 21/06/90).

Siguiendo esta línea interpretativa, no puede, en consecuencia, entenderse que se ha producido un daño al erario municipal, toda vez que las liquidaciones se han realizado dentro del plazo de prescripción regulado en la Ley General Tributaria, reconociendo el TS en la Sentencia 23/07/2010 "el carácter indemnizatorio de los

intereses que son debidos a la administración". En el mismo sentido, el Tribunal Constitucional, en la Sentencia 26/04/1990, estableció que "una de las finalidades fundamentales de los intereses de demora es la de "compensar al erario público por el perjuicio que a éste supone la no disposición tempestiva de todos los fondos necesarios para atender a los gastos públicos"; y en la Sentencia de 10/07/1996, en la que manifestó "tener reiterada y notoriamente declarado que el interés de demora es una indemnización de daños y perjuicios (nunca una sanción) por el pago de la deuda tributaria en un momento posterior a aquel en que reglamentariamente debió realizarse".

A este respecto, debe tenerse en cuenta que, de conformidad con lo establecido en el artículo 72.1 del Reglamento General de Recaudación, "Las cantidades adeudadas devengarán interés de demora desde el inicio del período ejecutivo hasta la fecha de su ingreso", entendiéndose el interés de demora, tal y como viene definido en el artículo 26 de la Ley General Tributaria, como "una prestación accesoria que se exigirá a los obligados tributarios y a los sujetos infractores como consecuencia de la realización de un pago fuera de plazo o de la presentación de una autoliquidación o declaración de la que resulte una cantidad a ingresar una vez finalizado el plazo establecido al efecto en la normativa tributaria"

A efectos de computar los plazos de inicio y terminación del plazo de recaudación en periodo voluntario deberá estarse a la regulación contenida en el art. 68 y 69 del Reglamento General de Recaudación, en relación con el artículo 161 de la Ley General Tributaria.

FACTURAS PRESENTADAS POR LA ASOCIACIÓN VALENCIANA DE EMPRESARIOS DE ATRACCIONES DE FERIA Y PARQUES

Según consta en la diligencia del Negociado de Intervención de fecha 4 de diciembre de 2013, las facturas presentadas por la Asociación Valenciana de Empresarios de Atracciones de Feria y Parque son las siguientes:

Nº FACTURA	FECHA FACTURA	R. ENTRADA	IMPORTE	CONCEPTO
1001	14/01/2010	2010000986	4.000'- €	Tickets Feria de Navidad 2009/2010
---	22/12/2010	2010027795	1.500'- €	Servicios prestados de las atracciones de Feria de Navidad 2010
---	31/05/2011	2011012339	2.000'- €	Entradas de Feria de Navidad, Concejalía Promoción económica
---	31/05/2011	2011012896	1.500'- €	Entradas de Feria de Navidad, Concejalía Promoción y Comercio

De la prueba testifical practicada a las concejales delegadas de Promoción económica y Políticas de Igualdad y Bienestar Social en los años 2009-2010-2011 se ha confirmado la recepción de los tickets facturados y su reparto entre los comercios, ampas, fallas, partidos políticos y otros colectivos, dentro de una campaña de fomento del comercio local realizada en las Navidades 2009/2010 y 2010/2011.

Tal y como se ha hecho constar en el informe de Secretaría 59/2013, en consideración a la cuantía de las mismas:

estamos en presencia de cuatro contratos menores de suministros o de servicios. Pero a los efectos de determinar el procedimiento de adjudicación de estos contratos, carece de relevancia que el contrato se califique de suministro o de servicio, debido a que, en ambos casos, la cuantía máxima de un contrato menor de suministro o de servicios es de 18.000 euros más IVA (art. 122.3 del TRLCSP).

En cuanto al procedimiento, en el meritado informe se señala que:

Estos contratos podrán adjudicarse directamente a cualquier empresario con capacidad de obrar y que cuente con la habilitación profesional necesaria para realizar la prestación, cumpliendo con las normas establecidas en el artículo 95. Este artículo 95 añade que la tramitación del expediente sólo exigirá la aprobación del gasto y la incorporación al mismo de la factura correspondiente, que deberá reunir los requisitos que las normas de desarrollo de esta Ley establezcan".

En consecuencia, las facturas abonadas corresponden a contratos menores cuya formalización no exige más que la aprobación del gasto y la incorporación de la factura correspondiente, trámites que han quedado acreditados en la documentación obrante en el expediente.

Asimismo, debe recordarse que en la prueba testifical practicada a Adela Pérez García, se hace referencia a un acuerdo verbal en el que, en el marco de un acuerdo global para la feria navideña, el Ayuntamiento adquirió entradas (4.000 el año 2009/10 y 5.000 el año 2010/11) que luego se repartieron a los comercios,



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

ampas, fallas, partidos políticos y otros colectivos, si bien reconoce que no se documentó el referido acuerdo. Ello supone un reconocimiento de haber recibido la prestación objeto de las citadas facturas, y en consecuencia, la negativa a su abono hubiera generado un enriquecimiento injusto a favor de la administración municipal.

Cuestión distinta es que en la fecha de abono de las dos últimas facturas a la Asociación Valenciana de Empresarios de Atracciones de Feria y Parques, realizado el 11/10/2012, documentos contables 201200026644 y 201200026685, por importe de 1.500 € y 2.000 € respectivamente, no se procediera, de conformidad con lo establecido en los artículos 55 y 58 del Reglamento General de Recaudación, a la compensación de oficio de la deuda de la Asociación Valenciana de Empresarios de Atracciones de Feria y Parques, contra la que ya se había dictado providencia de apremio de fecha 02/10/2012, por la liquidación de la tasa por ocupación de la vía pública por un importe de 1.410'12 € de principal, si bien ésta no se consigue notificar hasta el 15 de febrero de 2013, según consta en informe de Tesorería de fecha 12/11/2013.

CONCLUSIONES

De cuanto se ha expuesto en el presente informe y las consideraciones contenidas en el mismo se aprecian irregularidades administrativas en las siguientes cuestiones:

1ª) En cuanto a la tramitación de las autorizaciones para la instalación de las Ferias objeto del presente procedimiento:

- Indefinición respecto de la documentación a requerir para el inicio del procedimiento, entre la que, de conformidad con lo establecido en la ordenanza fiscal, debe entregarse acreditación del pago de la autoliquidación de la tasa correspondiente, debido probablemente a la falta de concreción de procedimientos y procesos.
- Falta de coordinación entre los distintos departamentos implicados, con indefinición de las competencias y funciones asignados a cada uno de ellos y ausencia de información recíproca.
- Falta de comunicación entre los responsables políticos y el departamento administrativo correspondiente en cuanto a los acuerdos o convenios realizados y de las campañas programadas, lo que conlleva la ausencia total de tramitación administrativa de los mismos.
- Irregularidades en la tramitación, como:
 - La omisión de autorización expresa por el delegado del Área que ostenta la competencia para ello en el caso de la Feria de Navidad 2009, cuya autorización fue comunicada por la Concejala de Comercio, cuya competencia solo alcanzaba a la propuesta, pero no a la autorización.
 - La no constancia en el expediente correspondiente a la instalación de la Feria de Marzo 2012 de la solicitud formulada por la Asociación de Empresarios de Atracciones de Feria y parques.

2ª) En cuanto a las liquidaciones correspondientes a la Tasa por ocupación de la Vía Pública, y directamente relacionado con lo expuesto en el apartado anterior:

- Desconocimiento desde el Área de Economía y Hacienda de las autorizaciones en tramitación sujetas al previo pago de la tasa municipal correspondiente así como de su autorización u ocupación efectiva, consecuencia de la falta de coordinación interdepartamental y de la integración de los procesos de ambos departamentos.

3ª) En cuanto al pago de las facturas a la Asociación Valenciana de Empresarios de Atracciones de Feria y Parques:

- Deficiente coordinación entre la información de deudas y créditos, que ha llevado a la no compensación de deudas, si bien, dada la proximidad de las fechas en las que se produce el pago de las últimas facturas y se dicta la providencia de apremio, con las dificultades y el retraso en su notificación, dificultan en el presente caso la formalización de dicha compensación.

Tras el análisis de todo lo anterior, no se aprecia en estos hechos la concurrencia de dolo, culpa o negligencia grave, circunstancias determinantes de la responsabilidad administrativa, tal y como se establece en el art. 145 de la Ley 30/1992, sino que constituyen irregularidades administrativas que deberán ser objeto de revisión y corrección.

Informe que se emite a la vista de la documentación obrante en el expediente, sujeto a revisión en el supuesto de que aparecieran nuevos documentos o se pusieran de manifiesto nuevas actuaciones que afectaran directamente al mismo, y supeditado a otro mejor fundado en derecho».

Abierto el turno de intervenciones se produjeron las siguientes:

Por el grupo Popular, Cristina Subiela manifiesta que a la vista del informe de la instructora del procedimiento y la propuesta de acuerdo, el grupo Popular entiende que respecto a las ferias de 2009, 2010, 2011 y 2012, hubo unos expedientes por los cuales se tenía que haber procedido a la liquidación de la tasa de ocupación de la vía pública y al pago de unas facturas. Por ello plantearon la celebración de un pleno extraordinario, para poder aclarar ciertas cuestiones que se plantearon en el pleno de diciembre, entre ellas y respecto a la obligación del desmontaje de la feria de 2012, por no pagar la tasa y no tener las autorizaciones técnicas oportunas.

¿Por qué no se procedió a actuar con el mismo criterio en los desmontajes de años anteriores?.

También se quería aclarar por qué al desmontar, se les exigió el pago de una tasa de 7.000 euros y dijeron que nunca habían pagado porque tenían un convenio con el Ayuntamiento.

¿Por qué había facturas cuyo concepto era por tickets de entrada y otras por servicios prestados?.

Según el informe de la instructora parece ser que entre departamentos del propio Ayuntamiento se ha procedido a la tramitación de las autorizaciones, a requerir y a liquidar las tasas que no se abonaron.

No obstante, aunque se ha cerrado el procedimiento por cumplirse el plazo, pedimos al equipo de gobierno que se vuelvan a revisar todas estas cuestiones planteadas en la comisión informativa. Si en un futuro apareciese algún documento o alguna cuestión más que mereciera que se reabriera ese expediente, que se tengan en cuenta por si fuera necesario mayor aclaración o información al respecto.

Por el grupo Bloc-Compromís, Emili Altur manifiesta que cuando se planteó por parte del Partido Popular, la posibilidad de que podía haber ciertas irregularidades que podían entrar dentro del ámbito penal y solicitaron que se convocara un pleno extraordinario para poder aclarar estas cuestiones, se procedió a convocar ese pleno.

Efectivamente este procedimiento ha durado tres meses, ha tenido unas partes implicadas y al final es cierto que podía haber algunas irregularidades administrativas, por falta de coordinación, pero en ningún momento ha habido ninguna actuación delictiva por parte de los miembros del actual equipo de gobierno, ni de los anteriores.

Que lo que se ha hecho es un ejemplo de transparencia, no había nada que esconder y la conclusión es la que propone la propia instructora. Es una forma de demostrar a la ciudadanía que cuando se quiere hacer bien las cosas, se hacen bien.

Que antes de celebrar la comisión informativa ha hablado con el concejal de área en relación con lo que acertadamente acaba de decir la portavoz del Partido Popular y, por ello, todas las deficiencias que se puedan haber encontrado, evidentemente se tendrán que mejorar y las mejorarán.

Por el grupo Socialista, José Ruiz manifiesta que poco más puede añadir porque ha quedado suficientemente claro, incluso por parte de la portavoz del Partido Popular, que las conclusiones que se recogen en el informe de la propuesta de la instructora del expediente, llevarán al equipo de gobierno a revisar los procedimientos para que no vuelvan a darse esta serie de cosas.

La instructora del expediente recoge en el pie de su informe, un poco de lo que ha dicho la portavoz del Partido Popular: *informe que se emite de acuerdo con la documentación obrante en el expediente sujeto a revisión en el supuesto de que apareciesen nuevos documentos o se pusiesen de manifiesto nuevas actuaciones que afectaran directamente al mismo y supeditado a otro mejor fundado en Derecho...*



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

Que desde esta concejalía, evidentemente lo que ha propuesto el Partido Popular se recoge sin ningún tipo de problema y aquellas cuestiones que no tenía claras por supuesto que se vuelven a revisar, para que nadie tenga ninguna duda, pues como ha dicho el portavoz de Compromís, esto ha sido un ejemplo de transparencia y buen hacer ante una duda que se planteó.

Que su voto va a ser favorable al informe de la instructora y con el compromiso del equipo de gobierno de recoger todas aquellas preguntas o dudas que surgiesen al respecto del mismo.

Finalizado el turno de intervenciones, el Pleno por diez votos a favor (7 PSOE, 2 Bloc y 1 EU) y seis votos en contra (6 PP), el Pleno acuerda aprobar la propuesta anteriormente transcrita, que ha sido dictaminada por la Comisión Informativa de Urbanismo de fecha 16 de julio de 2014.

Y no habiendo otros asuntos a tratar, el presidente levanta la sesión, la cual, como secretario, certifico y firmo junto con el alcalde.

El secretario

