



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

ACTA DE LA SESSIÓ EXTRAORDINÀRIA I URGENT DEL PLE NÚM. 2015000009, CELEBRADA EL DIA 18 DE MAIG DE 2015

Assistents:

Alcalde-president
Rafael García García

Regidors:

Olga Camps Contreras
Susana Marco Alarcón
José Ruiz Cervera
Manuel Mondragón Jiménez
Manuel Pérez Menero
Adela Pérez García

Emili Altur i Mena
Lluna Arias Cortina

Alicia Moreno Martínez

M^a Cristina Subiela Escribá
Sonia Casaus Lara
Antonio J. Mir Ballester
Julián Carrillo Berruga
Vicente Valero Hernández
Maximiano Fernández Jimenez
José M. Molins Peñalver

Secretari:

José R. Arrebola Sanz

Interventora:

M. Dolores Miralles Ricós

No assisteixen:

M^a José Bartual Martínez, regidora, qui excusa la seua assistència.
Salomé Andrés Catalá, regidora, qui excusa la seua assistència.
Cristina Tribaldos Perales, regidor, qui excusa la seua assistència.
Sonia Blasco González, regidora, qui excusa la seua assistència.

Començament: 09.46 h

Finalització: 10.00 h

Lloc: Sala del Ple

DESENVOLUPAMENT DE LA SESSIÓ

A la ciutat de Burjassot, en la data i a l'hora indicades, es reuneixen a la sala de reunions d'aquest Ajuntament els regidors susdits, davall la presidència de l'alcalde-president de l'Ajuntament, per a celebrar la sessió extraordinària i urgent del Ple, en primera convocatòria. Hi actua com a secretari el qui ho és de la corporació.

Comprovada l'assistència de membres suficients per a constituir vàlidament el Ple, l'alcalde declara oberta la sessió i, tot seguit, comença a tractar els assumptes que componen l'ordre del dia.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

ASSUMPTES TRACTATS

1. APROVACIÓ DE LA URGÈNCIA

Havent donat compte dels motius que justifiquen la urgència d'aquesta sessió i que consten en el decret de convocatòria, segons el qual:

S'ha de donar compte al Ple i aprovar una sèrie d'expedients abans que finalitze el mandat de l'actual corporació.

Sense intervencions, el Ple, per nou vots a favor (6 PSOE, 2 Bloc-Compromís i 1 EUPV) i 8 abstencions (7 PP i 1 d'Olga Camps (PSOE), que encara no s'havia incorporat a la sessió), acorda aprovar la urgència d'aquesta sessió, de conformitat amb el que estableix l'article 79.2 del Reial Decret 2568/1986, de 28 de novembre pel qual s'aprova el ROF.

HISENDA

2. INTERVENCIÓ. ANUL·LACIÓ DE MODIFICACIONS PRESSUPOSTÀRIES REALITZADES EN EL PRESSUPOST PRORROGAT PREVISTES EN EL PRESSUPOST DEFINITIU 2015 (EXP. 000015/2015-07)

Vista la proposta del delegat de l'àrea, transcrita tot seguit:

«Vist l'acord plenari de data 11 de març, d'aprovació inicial del pressupost general de 2015, on s'aprova, en el punt quart:

Deixar sense efecte les següents modificacions pressupostàries realitzades sobre el pressupost de 2015, actualment prorrogat de l'exercici 2014 a la data de l'aprovació definitiva del pressupost general per a 2015:

- a) TC 6/2015 Expedient 000006/2015-07.02.01
- b) TC 5/2015 Expedient 000006/2015-07.02.01

Atés el que disposa l'apartat sisé de l'article 21 del Reial Decret 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desplega el capítol I del títol VI de la Llei 39/1988, el pressupost definitiu s'aprovarà amb efectes d'1 de gener i els crèdits en ell inclosos tindran la consideració de crèdits inicials. Les modificacions i els ajustos efectuats sobre el pressupost prorrogat s'entendran fetes sobre el pressupost definitiu, llevat que el Ple dispose en el mateix acord d'aprovació d'aquest que determinades modificacions o ajustos es consideren inclosos en els crèdits inicials, cas en el qual hauran de ser anul·lats.

Aprovat definitivament el pressupost general consolidat d'aquest Ajuntament per a l'exercici 2015 pel Ple de data 28 d'abril de 2015, l'entrada en vigor del qual va tindre lloc el dia 12 de maig de 2015, s'observa que en els plens de 19 de febrer i 24 de febrer de 2015 es van aprovar inicialment altres modificacions pressupostàries que entraren en vigor durant la tramitació del pressupost definitiu de 2015.

Les modificacions següents sobre el pressupost prorrogat

- CE 1/2015 exp. 000001/2015-07.02.02
- SC 1/2015 exp. 000001/2015-07.02.02
- SC 2/2015 exp. 000002/2015-07.02.02
- SC 3/2015 exp. 000003/2015-07.02.02
- SC 4/2015 exp. 000004/2015-07.02.02

van entrar en vigor en un moment posterior a l'acord inicial d'aprovació del pressupost definitiu de 2015, de manera que no es pogueren incloure en tal acord.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

Com estan previstes en el pressupost definitiu de 2015 escau la seua anul·lació per a evitar-ne la duplicitat.

Per tot això, una vegada ha entrat en vigor el pressupost definitiu de 2015, proposa al Ple el següent

ACORD

Únic. Anul·lar les següents modificacions pressupostàries realitzades en el pressupost prorrogat que es troben previstes en el pressupost definitiu 2015:

- CE 1/2015 exp. 000001/2015-07.02.02
- SC 1/2015 exp. 000001/2015-07.02.02
- SC 2/2015 exp. 000002/2015-07.02.02
- SC 3/2015 exp. 000003/2015-07.02.02
- SC 4/2015 exp. 000004/2015-07.02.02».

Obert el torn d'intervencions, n'hi ha les següents:

Pel grup del Partit Popular, Cristina Subiela manifesta que com del que es tracta és d'anul·lar uns expedients de modificació de crèdit en el pressupost prorrogat inciat abans de l'aprovació del pressupost de 2015, cal anul·lar-los per a evitar-ne duplicitats; per això el seu grup votarà a favor. Això no vol dir que estiguen d'acord amb el pressupost municipal.

Pel grup del Partit Socialista, José Ruiz dona les gràcies a la portaveu del Partit Popular pel seu suport. Ha resumit correctament la justificació d'aquest expedient.

Finalitzat el torn d'intervencions, el Ple, per setze vots a favor (7 PSOE, 2 Bloc-Compromís i 7 PP) i 1 abstenció (1 EUPV), acorda aprovar, en els termes exactes, la proposta anteriorment transcrita.

3. RENDES I EXACCIONS. DONAR COMPTE DE L'INFORME D'INTERVENCIÓ-TRESORERIA NÚM. 170/2015 DE MOROSITAT DEL PRIMER TRIMESTRE DE 2015 (EXP. 000025/2015-07)

Vista la proposta del delegat de l'àrea, transcrita tot seguit:

«INFORME D'INTERVENCIÓ-TRESORERIA 170/2015

ASSUMPTE: Informe trimestral a emetre en compliment de la Llei 15/2010, de 5 de juliol
PERÍODE DE REFERÈNCIA: Primer trimestre de 2015 (31/03/2015)

I. Normativa aplicable

- Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials (modificada per la Llei 15/2010, de 5 de juliol).
- Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'Impuls de la Factura Electrònica i Creació del Registre Comptable de Factures en el Sector Públic.
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).
- Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP).
- Reial Decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament General de Contractació.
- Reial Decret Llei 7/2012, de 9 de març, pel qual es crea el Fons per al Finançament dels Pagaments a Proveïdors.
- Reial Decret Llei 4/2013, de 22 de febrer, de Mesures de Suport a l'Emprenedor i d'Estímul del Creixement i de la Creació d'Ocupació.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

- Orde HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es despleguen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.
- Reglament CEE núm. 1182/71, del Consell.
- Directiva 2011/7/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 16 de febrer del 2011.

II. Antecedents i fonaments de dret

La Llei 15/2010, de 5 de juliol, de modificació de la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen Mesures de Lluita contra la Morositat en les Operacions Comercials (LLCM), determina l'article 4t l'obligatorietat de les corporacions locals d'elaborar i remetre al Ministeri d'Economia i Hisenda un informe trimestral sobre el compliment dels terminis previstos per al pagament de les obligacions de cada entitat local.

Els terminis de pagament d'aplicació són els següents: per a tots els contractes, el termini de pagament serà de 30 dies següents a la data d'aprovació dels certificats d'obra o dels documents que acrediten la conformitat (Reconeixement de l'Obligació) amb el que disposa el contracte dels béns entregats o serveis prestats. En cas de no reconèixer les obligacions dins del termini de 30 dies s'haurà d'abonar al contractista, a partir del compliment de tal termini de trenta dies, els interessos de demora i la indemnització pels costos de cobrament en els termes previstos en la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen Mesures de Lluita contra la Morositat.

Amb l'entrada en vigor del Reial Decret Llei 4/2013, de 22 de febrer, de Mesures de Suport a l'Emprenedor i d'Estímul del Creixement i de la Creació d'Ocupació, es modifica la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen Mesures de Lluita contra la Morositat en les operacions comercials, que modifica l'apartat 4 de l'article 216 del text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, el qual queda redactat com segueix:

4. L'administració tindrà l'obligació d'abonar el preu dins dels trenta dies següents a la data d'aprovació dels certificats d'obra o dels documents que acrediten la conformitat amb el que disposa el contracte dels béns entregats o serveis prestats, sense perjudici del que estableix l'article 222.4, i si es demora, haurà d'abonar al contractista, a partir del compliment de tal termini de trenta dies, els interessos de demora i la indemnització pels costos de cobrament en els termes previstos en la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen Mesures de Lluita contra la Morositat.

L'article 33 del Reial Decret Llei 4/2013, de 22 de febrer de Mesures de Suport a l'Emprenedor i d'Estímul del Creixement i de la Creació d'Ocupació, modifica la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen Mesures de Lluita contra la Morositat en les operacions comercials, i estableix en l'apartat quatre la nova redacció de l'apartat 1 de l'article 8 de la forma següent:

Quan el deutor incórrega en demora, el creditor tindrà dret a cobrar del deutor una quantitat fixa de 40 euros, que s'afegirà en tot cas i sense necessitat petició expressa al deute principal. A més, el creditor tindrà dret a reclamar al deutor una indemnització per tots els costos de cobrament degudament acreditats que haja patit a causa de la demora d'aquell i que superen la quantitat indicada en el paràgraf anterior.

Aquesta compensació pels costos de cobrament, al seu torn, també està establida en l'article 6 de la Directiva 2011/7/UE del Parlament Europeu i del Consell de 16 de febrer de 2011.

III. Modificacions rellevants en la Llei Orgànica 2/2012, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, operades per la Llei Orgànica 9/2013, de Control del Deute Comercial en el Sector Públic. El període mitjà de pagament.

1. L'article 4.2 de la Llei Orgànica 2/ 2012 queda redactat de la forma següent: "(...) S'entén que hi ha sostenibilitat del deute comercial, quan el període mitjà de pagament als proveïdors no supere el termini màxim previst en la normativa sobre morositat".
2. L'article 18.5 de la Llei Orgànica 2/2012, estableix: "L'òrgan interventor de la corporació local realitzarà el seguiment del compliment del període mitjà de pagament a proveïdors (...)".



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

3. L'article 27.6 assenyala: "Les administracions públiques i totes les seues entitats i organismes vinculats o dependents faran públic el seu període mitjà de pagament als proveïdors en els termes establits per ordre del Ministre d'Hisenda i Administracions Públiques".
4. La disposició addicional 5a estableix: "Termini de pagament a proveïdors. Les referències en aquesta llei al termini màxim que fixa la normativa sobre morositat per al pagament a proveïdors es consideren fetes al termini que en cada moment establisca l'esmentada normativa vigent i que, en el moment d'entrada en vigor d'aquesta Llei, és de 30 dies".
5. La disposició addicional 1a (i l'art. 13.6) de la Llei Orgànica 9/2013, de 20 de desembre, de Control del Deute Comercial en el Sector Públic, assenyala: "Transcorregut 1 mes des de l'entrada en vigor d'aquesta llei totes les administracions públiques i les seues entitats i organismes vinculats o dependents han de publicar en el seu portal web el seu període mitjà de pagament a proveïdors i incloure en el seu pla de tresoreria immediatament posterior a aquesta publicació les mesures de reducció del seu període mitjà de pagament a proveïdors per a complir el termini màxim de pagament previst en la normativa sobre morositat".

IV. Consideracions tècniques

1. La Intervenció procedirà al registre de totes les factures i documents emesos pels contractistes als efectes de justificar les prestacions realitzades per ells a través del registre informàtic de l'aplicació comptable.
2. Respecte de la data d'inici de còmput del termini d'inici de l'expedient de reconeixement de l'obligació s'ha utilitzat la data d'entrada de la factura o del certificat en el registre de l'Ajuntament. Així ha d'entendre's donada la derogació de l'article 5 de la Llei 15/2010 per la Llei 25/2013, de 27 de desembre, d'Impuls de la Factura Electrònica i Creació del Registre Comptable de Factures en el Sector Públic, que establia el registre de factures en totes les administracions locals; i atesa la incorporació de la disposició addicional 33a al TRLCSP, introduïda per la Llei 11/2013, de Mesures de Suport a l'emprenedor, que assenyala que el contractista tindrà l'obligació de presentar la factura que haja expedit en el corresponent registre administratiu als efectes de la seua remissió a l'òrgan administratiu o unitat a qui en corresponga la tramitació. Cobra tota la seua vigència, per tant, l'article 38 de la Llei 30/1992, com a determinant del *dies a quo* d'aquestes obligacions; açò és, la data d'entrada en el Registre General de l'Ajuntament serà la que establisca el moment a partir del qual la factura obra en poder de l'administració, sense perjudici dels registres comptables que s'hagen de dur en la Intervenció municipal.
3. Perquè hi haja lloc a l'inici del còmput de termini per a la meritació dels interessos, el contractista haurà d'haver complit l'obligació de presentar la factura en el registre administratiu corresponent, en temps i forma, en el termini de 30 dies des de la data de l'entrega efectiva de les mercaderies o la prestació del servei (Reglament d'Obligacions de Facturació, aprovat pel Reial Decret núm. 1619/2012).

Als efectes de conformitat de la factura, es tindrà en compte el que estableix l'article 72.1 del Reglament General de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, que assenyala que les factures han de contindre la firma del funcionari que acredite la recepció, i el que estableixen les Bases d'Execució del Pressupost Municipal. Una vegada conformada la factura, l'administració l'ha d'aprovar en el termini de 30 dies, mitjançant la resolució o l'acord de l'òrgan que tinga atribuïda la competència per al reconeixement de l'obligació, segons el que estableixen les Bases d'Execució del Pressupost. L'administració ha de pagar la factura en el termini de 30 dies des de la seua aprovació.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

4. En aquest informe s'inclouen les factures registrades d'entrada i anotades en el registre informàtic del departament d'Intervenció que no hagen sigut objecte de reconeixement de l'obligació l'últim dia del període de referència que corresponga durant els tres mesos anteriors.

Donada l'obligatorietat de realitzar informes trimestrals, aquest informe s'emet per al període comprès entre l'1/01/2015 i el 31/03/2015, als efectes d'adaptar el període trimestral de l'informe amb el trimestre natural.

5. Quant a l'informe a emetre de conformitat amb el que preveu l'article 4 de la Llei 15/2010, conté els incompliments del termini de pagament sobre les obligacions pendents de pagament. Únicament s'inclouen les obligacions aplicades en els capítols 2 i 6 (despeses corrents en béns i serveis i inversions) així com les despeses de formació previstes en el capítol 1, perquè la Llei 15/2010 es refereix a les operacions comercials, i aquestes s'apliquen quasi exclusivament a aquests capítols. Per tant, no s'inclouen en aquest informe ni despeses de personal, ni subvencions corrents ni de capital, ni despeses financeres.

Aquest apartat de l'informe ha d'incloure les obligacions reconeguts pendents de pagament en l'últim dia del període de referència que corresponga, relatives a factures en què s'incomplisca el termini de pagament.

6. Els informes trimestrals, referits a l'últim dia de cada trimestre natural, han de ser remesos obligatòriament per cada corporació local i cada una de les entitats dependents d'aquestes que tinguen la consideració d'administració pública segons la normativa d'estabilitat pressupostària, i que figuren com a tal en l'Inventari d'Entitats del Sector Públic Estatal.
7. Els informes s'han elaborat considerant la totalitat dels pagaments realitzats en cada trimestre natural, i la totalitat de les factures o documents justificatius pendents de pagament al final d'aquest.
8. L'informe conté la informació següent:
 - Pagaments realitzats en el trimestre
 - Interessos de demora pagats en el trimestre
 - Factures o documents justificatius pendents de pagament al final del trimestre
9. Determinació del període legal de pagament i de la data d'inici. Amb l'entrada en vigor del Reial Decret Llei 4/2013, de 22 de febrer de Mesures de Suport a l'Emprenedor i d'Estímul del Creixement i de la Creació d'Ocupació (a partir del 24 de febrer de 2013) per a tots els contractes el termini de pagament serà trenta dies següents a la data d'aprovació dels certificats d'obra o dels documents que acrediten la conformitat, açò aquest des del Reconeixement de l'Obligació. En cas de no reconèixer l'obligació dins del termini de 30 dies, l'Ajuntament de Burjassot haurà d'abonar al creditor a partir del compliment de tal termini de trenta dies els interessos de demora, la quantitat fixa de 40 euros i aquells costos de cobrament degudament acreditats pel creditor que superen els citats 40 euros.
10. Així mateix, a fi de lluitar contra la morositat en les operacions comercials, la Llei 14/2013, de suport als emprenedors introdueix un nou art. 228 bis en el TRLCSP, permetent un major control per part de les administracions públiques dels pagaments que els contractistes adjudicataris han de fer als subcontractistes.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

V. Informe sobre el compliment dels terminis de pagament legalment previstos

a) Pagaments realitzats en el trimestre

	Dins període legal de pagament		Fora període legal de pagament	
Data de referència: 31/03/2015	Nombre de pagaments	Import total	Nombre de pagaments	Import Total
Capítol 2	785	1.199.698,99	22	59.018,17
Capítol 6	37	305.494,64	0	0
Altres pagaments per operacions comercials	0	0	0	0
Pendents d'aplicar a pressupost	0	0	0	0
TOTAL	822	1.505.193,63	22	59.018,17

b) Interessos de demora pagats en el període

	Interessos de demora pagats en el període	
Data de referència: 31/03/2015	Nombre de pagaments	Import total interessos
Capítol 2	2	1.544,60
Capítol 6	0	0
TOTAL	2	1.544,60

c) Factures o documents justificatius pendents de pagament al final del trimestre

	Dins període legal de pagament		Fora període legal de pagament	
Data de referència: 31/03/2015	Nre. de factures dins del període legal de pagament	Import total	Nre. de factures fora del període legal de pagament	Import Total
Capítol 2	97	78.477,51	0	0
Capítol 6	1	5.695,51	0	0
Altres pagaments per operacions comercials	0	0	0	0
Pendents d'aplicar a pressupost	86	287.907,52	217	679.743,49
TOTAL	184	372.080,54	217	679.743,49

NOTA: S'adjunta a aquest informe un annex amb una llista resum i una llista detallada de les factures i obligacions especificades en cada un dels quadres anteriors que suporten la informació subministrada. La documentació annexa s'adapta a l'estructura establida pel Ministeri d'Economia i Hisenda.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

VI. Conseqüències de l'incompliment

En virtut del que estableix el TRLCSP, article 216 (apartat 4 modificat pel Reial Decret Llei 4/2013, de 22 de febrer):

4. L'administració tindrà l'obligació d'abonar el preu dins dels trenta dies següents a la data d'aprovació dels certificats d'obra o dels documents que acrediten la conformitat amb el que disposa el contracte dels béns entregats o serveis prestats, sense perjudici del que estableix l'article 222.4. Si es demorara, haurà d'abonar al contractista, a partir del compliment de tal termini de trenta dies els interessos de demora i la indemnització pels costos de cobrament en els termes previstos en la Llei 3/2004, de 29 de desembre (...)

5. Si la demora en el pagament fóra superior a quatre mesos, el contractista podrà procedir, si escau, a la suspensió del compliment del contracte, circumstància que haurà de comunicar a l'administració amb un mes d'antelació, als efectes del reconeixement dels drets que es puguin derivar d'aquesta suspensió, en els termes establerts en aquesta Llei.

6. Si la demora de l'administració fóra superior a sis mesos, el contractista tindrà dret, així mateix, a resoldre el contracte i al rescabament dels perjudicis que li originen com a conseqüència (termini modificat per la Llei 14/2013, de Suport als Emprendadors).

7. Sense perjudici del que estableixen les normes tributàries i de la Seguretat Social, els abonaments a compte que pertocuen per l'execució del contracte, només podran ser embargats en els supòsits següents:

- a) Per al pagament dels salaris meritats pel personal del contractista en l'execució del contracte i de les quotes socials derivades dels mateixos.*
- b) Per al pagament de les obligacions concretes pel contractista amb els subcontractistes i subministradors referides a l'execució del contracte.*

Segons el que estableix l'article 217 del TRLCSP:

Transcorregut el termini a què es refereix l'article 216.4 d'aquesta Llei, els contractistes podran reclamar per escrit a l'administració contractant el compliment de l'obligació de pagament i, si és el cas, dels interessos de demora. Si, transcorregut el termini d'un mes, l'administració no haguera contestat, s'entendrà reconegut el venciment del termini de pagament i els interessats podran formular recurs contenciós administratiu contra la inactivitat de l'administració i sol·licitar com a mesura cautelar el pagament immediat del deute. L'òrgan judicial adoptarà la mesura cautelar, llevat que l'Administració acredite que no concorren les circumstàncies que justifiquen el pagament o que la quantia reclamada no correspon a la que és exigible, i en este cas la mesura cautelar es limitarà a aquesta última. La sentència condemnarà en costes a l'administració demandada en el cas d'estimació total de la pretensió de cobrament.

Així mateix, l'article 8, apartat 1 de la Llei 3/2004, sobre "Indemnització per costos de cobrament", modificat pel Reial Decret Llei 4/2013, de 22 de febrer, estableix que:

1. Quan el deutor incórrega en demora, el creditor tindrà dret a cobrar del deutor una quantitat fixa de 40 euros, que s'afegirà, en tot cas i sense necessitat petició expressa, al deute principal. A més, el creditor tindrà dret a reclamar al deutor una indemnització per tots els costos de cobrament degudament acreditats que haja patit a causa de la demora d'aquest i que superen la quantitat indicada en el paràgraf anterior.

Com es pot veure, les conseqüències de l'incompliment dels terminis legals de pagament són molt oneroses per a l'Ajuntament, i comporten tant l'abonament d'interessos de demora com la possible indemnització per costos de cobrament, a més d'entendre's reconegut el venciment del termini de pagament si en cas de reclamació per escrit dels contractistes no es contesta en un mes, els quals poden formular recurs contenciós administratiu contra la inactivitat de l'administració i sol·licitar com a mesura cautelar el pagament immediat del deute, mesura que s'adoptarà llevat que l'administració acredite que no concorren les circumstàncies que justifiquen el pagament o que la quantia reclamada no correspon a la que és exigible; en aquest cas, la



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

mesura cautelar es limitarà a aquesta última. Addicionalment, la sentència condemnarà en costes l'administració demandada en el cas d'estimació total de la pretensió de cobrament.

D'altra banda, la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, en la disposició addicional primera, condicionava l'accés a mecanismes addicionals de finançament a l'adopció de mesures extraordinàries d'ajust per a complir les obligacions de pagament a proveïdors. També la Llei 2/2012, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 2012, en la disposició final primera, condicionava el fraccionament a 120 mensualitats del reintegrament dels saldos deutors de les liquidacions de participació en tributs de l'Estat de 2008 i 2009 per a les entitats locals que incompliren els terminis de pagament imposats per la Llei 3/2004 a l'aprovació d'un pla d'ajust i l'acceptació de la possible imposició del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques de condicions particulars d'ajust.

La Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern, tipifica en l'article 28.k) com a infraccions molt greus en matèria de gestió economicopressupostària: "l'incompliment de les obligacions de publicació o de subministrament d'informació previstes en la normativa pressupostària i economicofinancera, sempre que en aquest últim cas s'haguera formulat requeriment".

Finalment, cal afegir que el fet de realitzar sistemàticament despeses sense consignació pressupostària, sense perjudici de la seua consideració com a despeses nul·les de ple dret, de les responsabilitats que pot ocasionar, i de l'obligació de tramitar un reconeixement extrajudicial de crèdits per a imputar a l'exercici de cada any les despeses de l'exercici anterior, comporta demorar extraordinàriament el pagament d'aquestes factures, incrementant d'aquesta manera el risc d'exigència de les indemnitzacions ja comentades, que es tradueixen en un gran augment del cost dels serveis o subministraments contractats.

A fi d'evitar tot això, es recorda l'obligació de complir el que preveuen els preceptes següents:

- Article 184 del TRLRHL: "1. La gestió del pressupost de despeses es realitzarà en les següents fases el contingut de les quals s'establirà reglamentàriament: a) Autorització de la despesa; b) Disposició o compromís de despesa; c) Reconeixement o liquidació de l'obligació; d) Ordenació de pagament."
- Article 185 del TRLRHL: "1. Dins de l'import dels crèdits autoritzats en els pressupostos correspondrà l'autorització i disposició de les despeses al president o al Ple de l'entitat d'acord amb l'atribució de competències que establisca la normativa vigent. 2. Correspondrà al president de la corporació el reconeixement i liquidació de les obligacions derivades de compromisos de despeses legalment adquirits."
- Article 173 del TRLRHL: "5. No podran adquirir-se compromisos de despeses per quantia superior a l'import dels crèdits autoritzats en els estats de despeses, sent nuls de ple dret els acords, resolucions i actes administratius que infringisquen l'expressada norma, sense perjudici de les responsabilitats a què hi haja lloc."

VII. Elevació de l'informe al Ple i remissió als òrgans competents

Sense perjudici de la seua presentació i debat en el Ple de la corporació local, aquest informe s'ha de remetre, en tot cas, als òrgans competents del Ministeri d'Economia i Hisenda i a l'òrgan que, d'acord amb l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, tinga atribuïda la tutela financera de les entitats locals. Aquests òrgans podran igualment requerir la remissió dels esmentats informes.

L'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es despleguen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, recull en l'article 16.7 aquests informes de morositat, entre les obligacions trimestrals de subministrament d'informació, que s'han de remetre abans de l'últim dia del mes següent a la finalització de cada trimestre de l'any. A aquests efectes aquesta interventora ha remés en termini els informes trimestrals de morositat de l'IMCJB, del CEMEF, SLU, i de l'Ajuntament de Burjassot, en data 30 de març de 2015.

De tot això s'informa als efectes oportuns, en compliment de la legislació vigent».

El Ple en queda assabentat.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

4. RENDES I EXACCIONS. DONAR COMPTE DE L'INFORME D'INTERVENCIÓ NÚM. 171/2015 SOBRE EL CÀLCUL DEL PERÍODE MITJÀ DE PAGAMENT GLOBAL DEL PRIMER TRIMESTRE DE 2015 (EXP. 000026/2015-07)

Vista la proposta del delegat de l'àrea, transcrita tot seguit:

«INFORME D'INTERVENCIÓ NÚM. 171/2015

ASSUMPTE: Càlcul del període mitjà de pagament a proveïdors (PMP)

M^a Dolores Miralles Ricós, interventora de l'Ajuntament de Burjassot, en compliment del que disposa la legislació vigent, emet el següent informe en relació amb el càlcul del període mitjà de pagament a proveïdors (PMP).

Primer. La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPYSF), en la redacció donada per la Llei Orgànica 9/2013, de 20 de desembre, de Control del Deute Comercial en el Sector Públic, després de disposar que les actuacions de les administracions públiques estan subjectes al principi de sostenibilitat financera (article 4 LOEPYSF), la defineix com la capacitat per a finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial, conforme al que estableix aquesta Llei, la normativa sobre morositat i en la normativa europea. S'entén que hi ha sostenibilitat del deute comercial quan el període mitjà de pagament als proveïdors no supere el termini màxim previst en la normativa sobre morositat.

L'article 13 LOEPYSF estableix la instrumentació del principi de sostenibilitat financera, que disposa en l'apartat 6é, pel que fa al període mitjà de pagament, que les administracions públiques hauran de publicar el seu període mitjà de pagament a proveïdors i disposar d'un pla de tresoreria que haurà incloure, almenys, informació relativa a la previsió de pagament a proveïdors de manera que es garantisca el compliment del termini màxim que fixa la normativa sobre morositat. Les administracions públiques vetllaran per l'adequació del seu ritme d'assumpció de compromisos de despesa a l'execució del pla de tresoreria.

Quan el període mitjà de pagament d'una administració pública, d'acord amb les dades publicades, supere el termini màxim previst en la normativa sobre morositat, l'administració haurà d'incloure, en l'actualització del seu pla de tresoreria immediatament posterior a la mencionada publicació, com a part de tal pla el següent:

- a) L'import dels recursos que dedicarà mensualment al pagament a proveïdors per a poder reduir el seu període mitjà de pagament fins al termini màxim que fixa la normativa sobre morositat.
- b) El compromís d'adoptar les mesures quantificades de reducció de despeses, increment d'ingressos o altres mesures de gestió de cobraments i pagaments, que li permeta generar la tresoreria necessària per a la reducció del seu període mitjà de pagament a proveïdors fins al termini màxim que fixa la normativa sobre morositat.

L'article 18.5 LOEPYSF disposa que l'òrgan interventor de la corporació local ha de realitzar el seguiment del compliment del període mitjà de pagament a proveïdors.

Segon. Mitjançant el Reial Decret 635/2014, de 25 de juliol, es desplega la metodologia de càlcul del període mitjà de pagament a proveïdors de les administracions públiques i les condicions i el procediment de retenció de recursos dels règims de finançament, previstos en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, d'aplicació a totes les entitats locals (entitats de l'art. 2.1 LOEPYSF).

Respecte a les entitats de l'article 2.2 LOEPYSF, apareix regulat en la disposició addicional tercera (càlcul del període mitjà de pagament a proveïdors de les entitats a què es refereix l'article 2.2 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril), de manera que aquest tipus d'entitats diferents de les societats mercantils han de calcular trimestralment, en el cas d'entitats vinculades o dependents a una corporació local, el seu període mitjà de pagament a proveïdors d'acord amb la metodologia establida en aquest Reial Decret.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

Aquesta informació haurà de ser comunicada per les entitats l'endemà a la seua publicació i d'acord amb els models tipus de publicació facilitats pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques a l'administració a què estiguen vinculades o de la qual siguen dependents, que també ha de publicar aquesta informació amb la periodicitat indicada en l'apartat anterior.

Tercer. Per al càlcul del període mitjà de pagament, el Reial Decret 635/2014, estableix les condicions següents:

OPERACIONS SELECCIONADES:

- Totes les factures expedides des de l'1/01/2014 que estiguen registrades en el registre de factures de l'entitat local.
- Els certificats d'obres aprovades a partir de l'1/01/2014.

OPERACIONS EXCLOSES:

- Les obligacions de pagament contraetes entre entitats que tinguen la consideració d'administració pública en l'àmbit de la comptabilitat nacional
- Les obligacions pagades a càrrec del Fons per al Finançament del Pagament a Proveïdors.
- Les propostes de pagament que hagen sigut objecte de retenció com a conseqüència d'embaraments, manaments d'execució, procediments administratius de compensació o actes anàlegs dictats per òrgans judicials o administratius.

Quart. CÀLCUL DEL PMP. La norma distingeix entre un PMP global i un PMP de cada entitat.

1r. Cal entendre que el **PMP global** és un PMP consolidat de totes les entitats que formen el perímetre de consolidació de l'entitat local corresponent en termes de comptabilitat nacional que estiguen classificats com a administracions públiques

2n. PMP de cada entitat

a. PMP de cada entitat

Període mitjà de pagament	=	$\frac{(\text{ràtio operacions pagades} \times \text{import total de pagaments realitzats}) + (\text{ràtio operacions pendents de pagament} \times \text{import total pagaments pendents})}{\text{import total pagaments realitzats} + \text{import total pagaments pendents}}$
----------------------------------	---	---

b. Pagaments realitzats en el mes

Ràtio de les operacions pagades	=	$\frac{? (\text{nombre de dies de pagament} \times \text{import de l'operació pagada})}{\text{import total de pagaments realitzats}}$
--	---	---

El nombre de dies de pagament són els dies naturals transcorreguts des dels 30 posteriors a la data d'entrada de la factura en el registre administratiu, segons conste en el registre comptable de factures o sistema equivalent, o des de la data d'aprovació del certificat mensual d'obra, segons corresponga, fins a la data de pagament material per part de l'administració. En els supòsits en què no hi haja obligació de disposar de registre administratiu, es prendrà la data de recepció de la factura.

En el cas de les factures que es paguen a càrrec del Fons de Liquiditat Autònomic o a càrrec de la retenció d'importos a satisfer pels recursos dels règims de finançament per a pagar directament als proveïdors, es considerarà com a data de pagament material la data de la proposta de pagament definitiva formulada per la comunitat autònoma o la corporació local, segons corresponga

c. Operacions pendents de pagament al final del mes

Ràtio de les operacions pendents de pagament	=	$\frac{? (\text{nombre de dies pendents de pagament} \times \text{import de l'operació pendent de pagament})}{\text{import total de pagaments pendents}}$
---	---	---



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

El nombre de dies de pendents de pagament són els dies naturals transcorreguts des dels 30 posteriors a la data d'anotació de la factura en el registre administratiu, segons conste en el registre comptable de factures o sistema equivalent, o des de la data d'aprovació del certificat mensual d'obra, segons corresponga, fins a l'últim dia del període a què es referisquen les dades publicades. En els supòsits en què no hi haja obligació de disposar de registre administratiu, es prendrà la data de recepció de la factura.

Per al cas de les corporacions locals no incloses en l'àmbit subjectiu definit en els articles 111 i 135 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, la referència al mes prevista en aquest article s'entendrà feta al trimestre de l'any natural.

Cinqué. De conformitat amb el que disposa l'article 6.2 del Reial Decret 635/2014, les corporacions locals han de remetre al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques i publicar periòdicament, d'acord amb el que preveu l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es despleguen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, informació la següent, relativa al seu període mitjà de pagament a proveïdors referit, segons corresponga, al mes o al trimestre anterior:

- El període mitjà de pagament global a proveïdors mensual o trimestral, segons corresponga, i la seua sèrie històrica.
- El període mitjà de pagament mensual o trimestral, segons corresponga, de cada entitat i la seua sèrie històrica.
- La ràtio mensual o trimestral, segons corresponga, d'operacions pagades de cada entitat i la seua sèrie històrica.
- La ràtio d'operacions pendents de pagament, mensual o trimestral, segons corresponga, de cada entitat i la seua sèrie històrica.

La informació s'ha de publicar en les webs seguint criteris homogenis que en permeten garantir l'accessibilitat i transparència, per a la qual cosa el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques facilitarà a les comunitats autònomes i corporacions locals models tipus de publicació

Per la seua banda, la disposició transitòria única (publicació del període mitjà de pagament a proveïdors en comunitats autònomes i corporacions locals) disposa que mentre no es produïska la modificació de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, les comunitats autònomes i les corporacions locals incloses en l'àmbit subjectiu definit en els articles 111 i 135 del text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat per Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, han de remetre al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, per a la seua publicació i seguiment, i publicar abans del dia 30 de cada mes en la web la informació a què es refereix l'article 6 referida al mes anterior. La resta de corporacions locals han de publicar i comunicar al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques aquesta informació referida a cada trimestre de l'any abans del dia 30 del mes següent a la finalització d'aquest trimestre.

Sisé. Efectuats els càlculs esmentats en cada una de les entitats, les ràtios obtingudes del programa de comptabilitat són les següents (s'adjunten a aquest informe les llistes comptables):

ENTITAT	RÀTIO OPERACIONS PAGADES	IMPORT PAGAMENTS REALITZATS	RÀTIO OPERACIONS PENDENTS	IMPORT PAGAMENTS PENDENTS	PMP
BURJASSOT	10,35	1.564.211,80	55,46	999.183,63	27,93
CEMEF, SLU	-7,31	83.728,75	2,75	12.003,55	-6,05
PACTEM NORD	13,10	19.997,81	-8,91	2.247,00	10,88
IMCJB	0,88	126.667,53	83,53	207.170,63	52,17
PMP GLOBAL		1.794.605,89		1.220.604,81	29,41



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

Seté. Conclusió

- 1r) La informació obtinguda s'ha de remetre al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.
2n). La informació obtinguda s'ha de publicar en la web de l'entitat local.
3r) Segons el que s'exposa i amb les dades obtingudes de la comptabilitat, el període mitjà de pagament global excedeix del termini previst en la Llei.

De la qual cosa s'informa als efectes oportuns».

El Ple en queda assabentat.

5. RENDES I EXACCIONS. DONAR COMPTE DE L'INFORME D'INTERVENCIÓ NÚM. 16/2015 DE MOROSITAT DEL PRIMER TRIMESTRE DE L'IMCJB (EXP. 000027/2015-07)

Vista la proposta del delegat de l'àrea, transcrita tot seguit:

«INFORME D'INTERVENCIÓ NÚM. 16/2015

ASSUMPTE: Informe trimestral a emetre en compliment de la Llei 15/2010, de 5 de juliol (primer trimestre 31/03/2015)

I. Normativa aplicable

- Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials (modificada per la Llei 15/2010, de 5 de juliol).
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (TRLRHL).
- Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP).
- Reial Decret Llei 7/2012, de 9 de març, pel qual es crea el Fons per al Finançament dels Pagaments a Proveïdors.
- Reial Decret Llei 4/2013, de 22 de febrer, de Mesures de Suport a l'Emprenedor i d'Estímul del Creixement i de la Creació d'Ocupació.
- Directiva 2011/7/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 16 de febrer de 2011.

II. Antecedents de fet

La Llei 15/2010, de 5 de juliol, de modificació de la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen Mesures de Lluita contra la Morositat en les Operacions Comercials (LLCM), determina en l'article quart l'obligatorietat de les corporacions locals d'elaborar i remetre al Ministeri d'Economia i Hisenda un informe trimestral sobre el compliment dels terminis previstos per al pagament de les obligacions de cada entitat local.

L'article tercer de la Llei 15/2010, de 5 de juliol, modifica l'article 200.4 de la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de Contractes del Sector Públic, i estableix que l'administració tindrà l'obligació d'abonar el preu en els 30 dies següents a la data de l'expedició dels certificats d'obres o dels documents corresponents que acrediten la realització parcial o total del contracte. No obstant això, la Llei 15/2010 també modifica la disposició transitòria huitena de la Llei 30/2007, en el sentit que estableix que aquest termini s'aplicarà progressivament, i fixa el termini de 50 dies per a 2011; 40 dies per a 2012 i, finalment, 30 dies per a 2013.

Amb l'entrada en vigor de Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (TRLCSP) en la disposició transitòria sisena s'estableix que:

El termini de trenta dies a què es refereix l'apartat 4 de l'article 216 d'aquesta Llei s'aplicarà a partir de l'1 de gener de 2013. Des de l'entrada en vigor d'aquesta Llei i el 31 de desembre del 2011, el termini en què les administracions tenen l'obligació d'abonar el preu de les obligacions a què es refereix l'apartat 4 de l'article 216 serà de cinquanta dies posteriors a la data de l'expedició dels certificats d'obra o dels documents corresponents que acrediten la realització total o parcial del contracte. Entre l'1 de gener i el 31 de desembre de 2012, el termini en què les administracions tenen l'obligació



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

d'abonar el preu de les obligacions a què es refereix l'apartat 4 de l'article 216 serà de quaranta dies posteriors a la data de l'expedició dels certificats d'obra o dels documents corresponents que acrediten la realització total o parcial del contracte.

Amb l'entrada en vigor del Reial Decret Llei 4/2013, de 22 de febrer, de Mesures de Suport a l'Emprenedor i d'Estímul del Creixement i de la Creació d'Ocupació, es modifica la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, en el sentit que modifica l'apartat 4 de l'article 216 del text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, que queda redactat com segueix:

4. L'administració tindrà l'obligació d'abonar el preu dins dels trenta dies següents a la data d'aprovació dels certificats d'obra o dels documents que acrediten la conformitat amb el que disposa el contracte dels béns entregats o serveis prestats, sense perjudici del que estableix l'article 222.4, i si es demorara, haurà d'abonar al contractista a partir del compliment de tal termini de trenta dies els interessos de demora i la indemnització pels costos de cobrament en els termes previstos en la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat.

Així mateix, en atenció a l'àmbit d'aplicació dels contractes, el Reial Decret Llei 4/2013 regula en la disposició final sisena els contractes preexistents:

Quedaran subjectes a les disposicions de la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, amb les modificacions introduïdes en aquesta llei, l'execució de tots els contractes a partir d'un any a comptar de la seua entrada en vigor, encara que els mateixos s'hagueren celebrat amb anterioritat.

III. Fonaments de dret

1. L'article 4 de la Llei 15/2010 estableix que:

3. Els tesorers o, si no n'hi ha, interventors de les corporacions locals, elaboraran trimestralment un informe sobre el compliment dels terminis previstos en aquesta Llei per al pagament de les obligacions de cada entitat local, que inclourà necessàriament el nombre i la quantia global de les obligacions pendents en què s'estiga incomplint el termini.

4. Sense perjudici de la seua possible presentació i debat en el Ple de la corporació local, tal informe haurà de remetre's, en tot cas, als òrgans competents del Ministeri d'Economia i Hisenda i, en el seu respectiu àmbit territorial, als de les comunitats autònomes que, d'acord amb els seus respectius estatuts d'autonomia, tinguen atribuïda la tutela financera de les entitats locals. Aquests òrgans podran igualment requerir la remissió dels esmentats informes."

2. L'article 5 de l'esmentada norma disposa que:

3. Transcorregut un mes des de l'anotació en el registre de la factura o document justificatiu sense que l'òrgan gestor haja procedit a tramitar l'oportú expedient de reconeixement de l'obligació, derivat de l'aprovació de la respectiva certificació d'obra o acte administratiu de conformitat amb la prestació realitzada, la Intervenció o l'òrgan de l'entitat local que tinga atribuïda la funció de comptabilitat requerirà a tal òrgan gestor que justifique per escrit la falta de tramitació de tal expedient.

4. La Intervenció o òrgan de l'entitat local que tinga atribuïda la funció de comptabilitat incorporarà a l'informe trimestral al Ple regulat en l'article anterior, una relació de les factures o documents justificatius respecte als quals hagen transcorregut més de tres mesos des de la seua anotació en l'esmentat registre i no s'hagen tramitat els corresponents expedients de reconeixement de l'obligació o s'haja justificat per l'òrgan gestor l'absència de tramitació dels mateixos. El Ple, en el termini de 15 dies comptadors des del dia de la reunió en què tinga coneixement de la dita informació, publicarà un informe agregat de la relació de factures i documents que se li hagen presentat agrupats segons el seu estat de tramitació.

3. Els terminis de pagament d'aplicació són els següents: per a tots els contractes el termini de pagament serà trenta dies següents a la data d'aprovació dels certificats d'obra o dels documents que acrediten la conformitat (Reconeixement de l'Obligació) amb el que disposa el contracte dels béns entregats o serveis prestats. En cas de no reconèixer l'obligació dins del termini de 30 dies haurà d'abonar al contractista a partir del compliment de tal termini de trenta dies els interessos de demora i



la indemnització pels costos de cobrament en els termes previstos en la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat.

4. L'article 33 del Reial Decret Llei 4/2013, de 22 de febrer de mesures de suport a l'emprenedor i d'estímul del creixement i de la creació d'ocupació, modifica la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen mesures de lluita contra la morositat en les operacions comercials, establint en l'apartat quatre la nova redacció de l'apartat 1 de l'article 8 de la forma següent:

Quan el deutor incorregui en demora, el creditor tindrà dret a cobrar del deutor una quantitat fixa de 40 euros, que s'afegirà en tot cas i sense necessitat de petició expressa al deute principal.

A més, el creditor tindrà dret a reclamar al deutor una indemnització per tots els costos de cobrament degudament acreditats que hagi patit a causa de la demora d'aquest i que superen la quantitat indicada en el paràgraf anterior.

Aquesta compensació pels costos de cobrament, al seu torn, també està establida en l'article 6 de la Directiva 2011/7/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 16 de febrer de 2011.

IV. Consideracions tècniques

1. La intervenció, com a òrgan responsable d'emetre l'informe previst en l'article 5 de la Llei 15/2010, procedirà al registre de totes les factures i la resta de documents emesos pels contractistes als efectes de justificar les prestacions realitzades per ells a través del registre informàtic de l'aplicació comptable.

2. Respecte a la data d'inici de còmput del termini d'inici de l'expedient de reconeixement de l'obligació s'ha utilitzat la data d'entrada de la factura o la certificació en el registre de l'organisme autònom.

3. En aquest informe s'inclouen les factures registrades d'entrada i anotades en el registre informàtic del departament d'intervenció que no hagen sigut objecte de reconeixement de l'obligació l'últim dia del període de referència que corresponga durant els tres mesos anteriors. Als efectes de facilitar la informació a publicar pel Ple, segons el que preveu l'article 5.4 de la Llei 15/2010, s'adjuntaran a l'informe els llistats agregats amb el detall de factures.

Donada l'obligatorietat de realitzar informes trimestrals, aquest informe s'emet per al període comprès entre el 01/07/2014 i el 30/09/2014, als efectes d'adaptar el període trimestral de l'informe amb el trimestre natural.

4. Quant a l'informe emetregut de conformitat amb el que preveu l'article 4 de la Llei 15/2010, s'arreglen els incompliments del termini de pagament sobre les obligacions pendents de pagament. Únicament s'inclouen les obligacions aplicades en els capítols 2 i 6 (despeses corrents en béns i serveis i inversions) així com les despeses de formació arrellegades en capítol 1, perquè la Llei 15/2010 es refereix a les operacions comercials, i aquestes s'apliquen quasi exclusivament a aquests capítols. Per tant, no s'inclouen en aquest informe ni despeses de personal, ni subvencions corrents ni de capital, ni despeses financeres.

Aquest apartat de l'informe ha d'incloure les obligacions reconeguts pendents de pagament en l'últim dia del període de referència que corresponga, relatives a factures en què s'incomplisca el termini de pagament.

5. Els informes trimestrals, referits a l'últim dia de cada trimestre natural, els han de remetre obligatòriament cada corporació local i cada entitat dependent d'aquelles que tinguen la consideració d'administració pública segons la normativa d'estabilitat pressupostària, i que figuren com a tals en l'inventari d'Entitats del Sector Públic Estatal.

6. Els informes s'han elaborat considerant la totalitat dels pagaments realitzats en cada trimestre natural i de les factures o documents justificatius pendents de pagament al final d'aquest.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

7. L'Informe conté la informació següent:
- Pagaments realitzats en el trimestre.
 - Interessos de demora pagats en el trimestre.
 - Factures o documents justificatius pendents de pagament al final del trimestre.
8. Determinació del període legal de pagament i de la data d'inici. Amb l'entrada en vigor del Reial Decret Llei 4/2013, de 22 de febrer de mesures de suport a l'emprenedor i d'estímul del creixement i de la creació d'ocupació (a partir del 24 de febrer de 2013) per a tots els contractes el termini de pagament serà trenta dies següents a la data d'aprovació dels certificats d'obra o dels documents que acrediten la conformitat, açò és des del reconeixement de l'obligació. En cas de no reconèixer l'obligació dins del termini de 30 dies, l'Institut Municipal de Cultura i Joventut de Burjassot haurà d'abonar al creditor a partir del compliment de tal termini de trenta dies els interessos de demora, la quantitat fixa de 40 euros i aquells costos de cobrament degudament acreditats pel creditor que superen els citats 40 euros.

V. Informe sobre el compliment dels terminis de pagament legalment previstos

Informe trimestral de compliment de terminis de la Llei 15/2010. Detall de pagaments realitzats i pendents de pagament de l'entitat

Entitat: Institut Municipal de Cultura i Joventut de Burjassot
Informe corresponent a l'exercici: 2015
Trimestre: Primer trimestre

Pagaments realitzats en el trimestre	Període mitjà pagament (PMP) (dies)	Pagaments realitzats en el trimestre			
		Dins període legal pagament		Fora període legal pagament	
		Nombre pagaments	Import total	Nre. pagaments	Import total
Despeses en béns corrents i serveis	32,13	89	101.613,25	16	16.934,70
Inversions Reals	147,00	0		2	1.103,46
Altres pagaments realitzats per operacions comercials	6,00	1	7.016,12	0	0
Sense desagregar	0	0	0,00	0	0,00
Total	31,68	90	108.629,37	18	18.038,16



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

Interessos de demora	Interessos de demora pagats en el període	
	Nre. pagaments	Import total
Despeses en béns corrents i serveis	0	0,00
Inversions reals	0	0,00
Altres pagaments realitzats per operacions comercials	0	0,00
Sense desagregar	0	0,00
Total	0	0,00

Factures o documents justificatius pendents de pagament al final del trimestre	Període mitjà del pendent de pagament (PMPP) (dies)	Pendants pagaments realitzats en el trimestre			
		Dins període legal pagament al final del trimestre		Fora període legal pagament al final del trimestre	
		Nombre d'operacions	Import total	Nombre d'operacions	Import total
Despeses en béns corrents i serveis	45,89	84	54.721,61	48	43.017,69
Inversions reals	0	0	0	0	0
Altres pagaments realitzats per operacions comercials	0	0	0	0	0
Pendants d'aplicar a pressupost	172,80	0	0	127	110.257,33
Total	119,16	84	54.721,61	175	153.275,02

NOTA: S'adjunta a l'informe un annex amb una llista resumida i una llista detallada de les factures i obligacions especificades en cada un dels quadres anteriors que suporten la informació subministrada. La documentació annexa s'adapta a l'estructura establida pel Ministeri d'Economia i Hisenda.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

VI. Conseqüències de l'incompliment

En virtut del que estableix el TRLCSP, article 216: (apartat 4 modificat pel Reial Decret Llei 4/2013, de 22 de febrer)

4. L'administració tindrà l'obligació d'abonar el preu dins dels trenta dies següents a la data d'aprovació dels certificats d'obra o dels documents que acrediten la conformitat amb el que disposa el contracte dels béns entregats o serveis prestats, sense perjudici del que estableix l'article 222.4, i si es demorara, haurà d'abonar al contractista, a partir del compliment de tal termini de trenta dies els interessos de demora i la indemnització pels costos de cobrament en els termes previstos en la Llei 3/2004, de 29 de desembre...

5. Si la demora en el pagament fóra superior a quatre mesos, el contractista podrà procedir, si és el cas, a la suspensió del compliment del contracte, havent de comunicar a l'administració, amb un mes d'antelació, tal circumstància, a efectes del reconeixement dels drets que puguen derivar-se de la dita suspensió, en els termes establits en aquesta Llei.

6. Si la demora de l'administració fóra superior a huit mesos, el contractista tindrà dret, així mateix, a resoldre el contracte i al rescabament dels perjudicis que com a conseqüència d'això se li originen.

7. Sense perjudici del que estableixen les normes tributàries i de la Seguretat Social, els abonaments a compte que pertocquen per l'execució del contracte només podran ser embargats en els supòsits següents:

- a) Per al pagament dels salaris meritats pel personal del contractista en l'execució del contracte i de les quotes socials derivades dels mateixos.*
- b) Per al pagament de les obligacions contraetes pel contractista amb els subcontractistes i subministradors referides a l'execució del contracte.*

Segons el que estableix l'Article 217 del TRLCSP:

Transcorregut el termini a què es refereix l'article 216.4 d'aquesta Llei, els contractistes podran reclamar per escrit a l'administració contractant el compliment de l'obligació de pagament i, si és el cas, dels interessos de demora. Si, transcorregut el termini d'un mes, l'administració no haguera contestat, s'entendrà reconegut el venciment del termini de pagament i els interessats podran formular recurs contenciós administratiu contra la inactivitat de l'administració, podent sol·licitar com a mesura cautelar el pagament immediat del deute. L'òrgan judicial adoptarà la mesura cautelar, llevat que l'administració acredite que no concorren les circumstàncies que justifiquen el pagament o que la quantia reclamada no correspon a la que és exigible, i en este cas la mesura cautelar es limitarà a aquesta última. La sentència condemnarà en costes a l'administració demandada en el cas d'estimació total de la pretensió de cobrament.

Així mateix, l'article 8, apartat 1 de la Llei 3/2004, sobre "Indemnització per costos de cobrament", modificat pel Reial Decret Llei 4/2013, de 22 de febrer, estableix que:

1. Quan el deutor incórrega en demora, el creditor tindrà dret a cobrar del deutor una quantitat fixa de 40 euros, que s'afegirà en tot cas i sense necessitat petició expressa al deute principal.

A més el creditor tindrà dret a reclamar al deutor una indemnització per tots els costos de cobrament degudament acreditats que haja patit a causa de la demora d'aquest i que superen la quantitat indicada en el paràgraf anterior.

Com es pot veure, les conseqüències de l'incompliment dels terminis legals de pagament són molt oneroses per a l'IMCJB, i comporten tant l'abonament d'interessos de demora com la possible indemnització per costos de cobrament, a més d'entendre's reconegut el venciment del termini de pagament si davant d'una reclamació per escrit dels contractistes no es contesta en un mes, podent formular recurs contenciós administratiu contra la inactivitat de l'administració i sol·licitar com a mesura



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

cautelar el pagament immediat del deute, mesura que s'adoptarà llevat que l'administració acredite que no concorren les circumstàncies que justifiquen el pagament o que la quantia reclamada no correspon a la que és exigible, i en este cas la mesura cautelar es limitarà a aquesta última. Addicionalment, la sentència condemnarà en costes a l'administració demandada en el cas d'estimació total de la pretensió de cobrament.

Finalment, cal afegir que el fet de realitzar sistemàticament despeses sense consignació pressupostària, sense perjudici de la seua consideració com a despeses nul·les de ple dret, de les responsabilitats que pot ocasionar, i de l'obligació de tramitar un reconeixement extrajudicial de crèdits per a imputar a l'exercici de cada any les despeses de l'exercici anterior, implica demorar de forma extraordinària el pagament d'aquestes factures, incrementant el risc d'exigència de les indemnitzacions ja comentades, que es tradueixen en un gran augment del cost dels serveis o subministraments contractats.

A fi d'evitar tot això, es recorda l'obligació de complir el que preveuen els preceptes següents:

- Article 184 del TRLRHL: *1. La gestió del pressupost de despeses es realitzarà en les següents fases el contingut de les quals s'establirà reglamentàriament: a) Autorització de despesa; b) Disposició o compromís de despesa; c) Reconeixement o liquidació de l'obligació; d) Ordenació de pagament.*
- Article 185 del TRLRHL: *1. Dins de l'import dels crèdits autoritzats en els pressupostos correspondrà l'autorització i disposició de les despeses al president o al Ple de l'entitat d'acord amb l'atribució de competències que establisca la normativa vigent. 2. Correspondrà al president de la corporació el reconeixement i liquidació de les obligacions derivades de compromisos de despeses legalment adquirits.*
- Article 173 del TRLRHL: *5. No podran adquirir-se compromisos de despeses per quantia superior a l'import dels crèdits autoritzats en els estats de despeses, sent nuls de ple dret els acords, resolucions i actes administratius que infringisquen l'expressada norma, sense perjudi de les responsabilitats a què hi haja lloc.*
- Base 15 de les d'Execució del Pressupost: *Tota despesa a executar per l'Ajuntament o pels organismes autònoms d'ell dependents, requerirà de amb la proposta prèvia de gasto de l'alcalde-president, president de l'organisme autònom o regidor responsable de l'àrea gestora. Aquesta proposta de despesa haurà de ser remesa a Intervenció prèviament a qualsevol altra actuació. Rebuda la proposta de despesa en Intervenció, es verificarà la suficiència de saldo al nivell en què estiga establida la vinculació jurídica del crèdit, procedint-se a efectuar la retenció de crèdit corresponent.*

VII. Elevació de l'informe el Ple i remissió als òrgans competents

Sense perjudici de la seua presentació i debat en el Ple de la Corporació local, el present informe haurà de remetre's, en tot cas, als òrgans competents del Ministeri d'Economia i Hisenda i a l'òrgan que, d'acord amb l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, tinga atribuïda la tutela financera de les entitats locals. Tals òrgans podran igualment requerir la remissió dels esmentats informes.

Així mateix el Ple, en el termini de 15 dies comptadors des del dia de la reunió en què tinga coneixement d'aquesta informació, publicarà un informe agregat de la relació de factures i documents que se li hagen presentat agrupant-los segons el seu estat de tramitació.

De tot això s'informa als efectes oportuns, en compliment de la legislació vigent».

El Ple en queda assabentat.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

6. RENDES I EXACCIONS. DONAR COMPTE DE L'INFORME DE MOROSITAT DEL CEMEF, SLU, DEL PRIMER TRIMESTRE DE 2015 (EXP. 000028/2015-07)

Vista la proposta del delegat de l'àrea, transcrita tot seguit:

«INFORME TRIMESTRAL A EMETRE EN COMPLIMENT DE LA LLEI 15/2010, DE 5 DE JULIOL, DE L'ENTITAT CENTRE D'OcupACIÓ, ESTUDIS I FORMACIÓ, SLU (CEMEF)

Període: primer trimestre de 2015

La Llei 15/2010, de 5 de juliol, de modificació de la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen Mesures de Lluita contra la Morositat en les Operacions Comercials (LLCM), determina en l'article 4.3 l'obligatorietat de les corporacions locals d'elaborar i remetre al Ministeri d'Economia i Hisenda un informe trimestral sobre el compliment dels terminis previstos per al pagament de les obligacions de cada entitat local.

L'àmbit d'aplicació de l'esmentada Llei ve en l'article 3 i engloba totes les administracions públiques considerades com a tals segons el que disposa l'article 3 del Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic (LCSP).

L'empresa Centre d'Ocupació, Estudis i Formació, SLU (CEMEF), està considerada com a administració pública segons la normativa d'estabilitat pressupostària, per tal com ha sigut classificada com a tal per la IGAE en l'informe de 30 de juliol de 2012 i, per tant, està obligada a la realització d'aquests informes trimestrals.

L'àmbit d'aplicació són les operacions comercials, incloses les factures litigioses. En concret, per a les societats mercantils públiques s'inclouen en l'informe les factures corresponents a les despeses per aprovisionaments (grup comptable 60) i altres despeses d'explotació (grup comptable 62).

Els informes s'han d'elaborar, per a cada entitat, considerant la totalitat dels pagaments realitzats en cada trimestre natural, i la totalitat de les factures o documents justificatius pendents de pagament al final del mateix trimestre. El tesorero, o si no n'hi ha, l'interventor de la corporació local i el tesorero –òrgan equivalent de cada entitat dependent– seran els encarregats d'elaborar i complir l'obligació de remissió de la informació trimestral a la Direcció General de Coordinació Financera amb les Comunitats Autònomes i les Entitats locals.

L'informe trimestral conté la informació següent:

- a) Pagaments realitzats en el trimestre.
- b) Interessos de demora pagats en el trimestre.
- c) Factures o documents justificatius pendents de pagament al final del trimestre.
- d) Factures o documents justificatius respecte als quals, al final de cada trimestre natural, hagen transcorregut més de tres mesos des de la seua anotació en el registre de factures i no s'hagen tramitat els expedients corresponents de reconeixement de l'obligació.

Per a la determinació dels períodes mitjans de pagament s'ha tingut en compte el que es disposa per a la data d'inici del període de pagament d'acord amb la LCSP i les fórmules de la "Guia per a l'elaboració dels informes trimestrals que les entitats locals han de remetre al Ministeri d'Economia i Hisenda, en compliment de l'article quart de la Llei 15/2010, de 5 de juliol, de modificació de la Llei 3/2004, de 29 de desembre, per la qual s'estableixen Mesures de Lluita contra la Morositat en les Operacions Comercials" confeccionada pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, de 23 de març de 2011.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

S'ha considerat un període legal de pagament de 30 dies en 2013, segons el que disposen l'article 200.4 de LCSP i la disposició transitòria 8a de Llei 15/2010.

A continuació s'inclou la informació sol·licitada:

Pagaments realitzats en el trimestre	Període mitjà pagament (PMP) (dies)	Període mitjà pagament excedit (PMPE) (dies)	Pagaments realitzats en el trimestre			
			Dins període legal pagament		Fora període legal pagament	
			Nombre de pagaments	Import total	Nombre de pagaments	Import total
Aprovisionaments i altres despeses d'explotació	22,69	6,90	147	54.353,97	47	29.374,78
Adquisicions d'immobilitzat material i intangible Sense desagregar						
Total	22,69	6,90	147	54.353,97	47	29.374,78

Interessos de demora pagats en el trimestre	Interessos de demora pagats en el període	
	Nombre de pagaments	Import total interessos
Aprovisionaments i altres despeses d'explotació		
Adquisicions d'immobilitzat material i intangible Sense desagregar		
Total	0	€

Factures o documents justificatius pendents de pagament al final del trimestre	Període mitjà del pendent pagament (PMPP) (dies)	Període mig del pendent pagament excedit (PMPPE) (dies)	Pendent pagament al final del trimestre			
			Dins període legal pagament al final del trimestre		Fora període legal pagament al final del trimestre	
			Nombre d'operacions	Import total	Nombre d'operacions	Import total
Aprovisionaments i altres despeses d'explotació	32,75	15,41	20	8.844,82	5	3.158,73
Adquisicions d'immobilitzat material i intangible Sense desagregar						
Total	32,75	15,41	20	8.844,82	5	3.158,73

Perquè així conste, als efectes oportuns, signa aquest document».

El Ple en queda assabentat.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

7. RENDES I EXACCIONS. DONAR COMPTE DE L'INFORME D'INTERVENCIÓ NÚM. 194/2015 SOBRE L'EXECUCIÓ PRESSUPOSTÀRIA DEL PRIMER TRIMESTRE DE 2015 (EXP. 000032/2015-07)

Vista la proposta del delegat de l'àrea, transcrita tot seguit:

«INFORME D'INTERVENCIÓ 194/2015
EXPEDIENT: 000032/2015-07

Obligacions trimestrals LOEPSF	Intervenció	31/03/2015
--------------------------------	-------------	------------

COMPLIMENT DE LES OBLIGACIONS TRIMESTRALS DE SUBMINISTRAMENT D'INFORMACIÓ DE LA LLEI 2/2012 LOEPSF, DESPLEGADA PER L'ORDRE HAP/2105/2012

DADES D'EXECUCIÓ DEL PRESSUPOST I ESTATS FINANCERS. PRIMER TRIMESTRE 2015.

I) NORMATIVA APLICABLE

- Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.
- Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals (en avant, RDL 2/2004).
- RDL 500/1990, de 20 d'abril, pel qual es desplega el capítol 1r del títol VI de la Llei 39/1988.
- Ordre EHA 3565/2008, de 3 de desembre, per la qual s'aprova l'estructura dels pressupostos de les entitats locals.
- Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF).
- Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, pel qual es desenvolupen les obligacions de subministrament d'informació previstes en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.

II) ANTECEDENTS DE FET

Vist que la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPSF), regula el principi de transparència com a base del funcionament de les administracions públiques, i per a això és clau la rendició de comptes i el control de la gestió pública per a contribuir a generar confiança en funcionament correcte del sector públic.

La importància d'aquest principi ha portat el legislador a establir en l'article 6 de la LOEPSF l'obligació de les administracions públiques de subministrar tota la informació necessària per al compliment de les disposicions de l'esmentada Llei, i de les normes i dels acords adoptats per a desplegar-la, així com garantir la coherència de les normes i procediments comptables i la integritat dels sistemes de rèpolicació i tractament de les dades.

Atés que el desplegament reglamentari a què es refereix l'avantdit article de LOEPSF l'ha realitzat el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, a través de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, i en concret, les obligacions trimestrals de subministrament d'informació estan recollides en l'article 16.

Els articles 14 i 16 de l'Ordre, sobre obligacions mensuals i trimestrals de subministrament d'informació de les comunitats autònomes i les corporacions locals, van entrar en vigor l'1 de gener de 2013, de conformitat amb la disposició transitòria única de l'Ordre.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

Vist que l'article 4 de l'Ordre HAP 2105/2012 imposa la centralització del compliment de l'obligació de remissió i recepció d'informació "En les corporacions locals, la Intervenció o unitat que exercisca les seues funcions."

Per tots els fets i fonaments de dret descrits, s'emet el següent

III) INFORME

Primer. Compliment de l'obligació de remissió d'Informació

De conformitat amb el que regula l'article 4 de la Llei 2/2012, LOEPSF, i el desplegament d'aquest realitzat per l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, i en concret amb el contingut dels articles 4 i 16 de la mateixa ordre, aquesta interventora ha complit la seua obligació de remissió de subministrament de la informació trimestral corresponent al **primer trimestre** de 2015, en temps i forma, abans del **7 de maig de 2015**. Tota la informació requerida pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques s'ha bolcat a través de la plataforma telemàtica habilitada en l'Oficina Virtual de les Entitats Locals (<https://serviciostelematicos.minhap.gov.es/Trimestrals/>) i s'adjunta justificant de la remissió en l'annex d'aquest informe.

A aquests efectes es remet la informació de l'entitat local en termes consolidats, açò és: l'Ajuntament, l'IMCJB, el Consorci Pactem-Nord i el CEMEF. La informació del Consorci Pactem-Nord ha sigut degudament subministrada per la seua interventora; i en el cas del CEMEF, SLU, pel gerent de la societat.

En l'article 28 de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern es tipifiquen com a infraccions molt greus determinades conductes culpables que comporten la infracció en matèria de gestió economicopressupostària, on és rellevant, als efectes d'aquest informe, l'assenyalada en la lletra k): "l'incompliment de les obligacions de publicació o de subministrament d'informació previstes en la normativa pressupostària i economicofinancera, sempre que en aquest últim cas se n'haguera formulat requeriment".

Segon. Justificació de l'informe i coneixement pel Ple

Per a subministrar la informació requerida corresponent al **primer trimestre** de 2015, i a pesar que la normativa no exigeix de manera específica l'elaboració d'un informe ni el seu posterior tractament, aquesta Intervenció considera necessària l'elaboració d'aquest informe, que resumeix la informació bolcada, els principals criteris d'estimació seguits, i que conté les conclusions sobre les previsions de compliment o d'incompliment al tancament de l'exercici pressupostari dels objectius d'estabilitat pressupostària, de deute públic o de la regla de despesa.

Cal destacar que la mateixa plataforma telemàtica habilitada per al bolcat de la informació expressa en l'apartat 4, "Tancament de l'informe d'avaluació i firma", la necessitat de traslladar al Ple de la corporació el resultat de l'informe d'avaluació. El capítol IV de la LOEPSF regula les mesures preventives, correctives i coercitives que el govern, a proposta del ministeri podria imposar a les entitats locals si detectara un risc d'incompliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, de deute públic o de la regla de despesa al tancament de l'exercici, i les limitacions pressupostàries futures que això generaria.

D'altra banda, aprofundint en la necessitat de donar compte al Ple, el Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, que desplega la Llei 18/2001, d'Estabilitat Pressupostària, estableix en l'article 16.2 l'obligatorietat d'emetre un informe d'Intervenció de compliment de l'objectiu d'estabilitat i donar compte al Ple en els supòsits d'expedients de modificació de crèdits. En l'actualitat, després de l'entrada en vigor de la LOEPSF i l'ordre ministerial de desenvolupament sobre les obligacions de subministrament d'informació, segons contestació emesa per la Subdirecció General d'Estudis i Finançament de les Entitats Locals a pregunta de Cosirtal Network, la verificació del compliment dels objectius d'estabilitat i de la regla de despesa no és requisit previ necessari per a l'aprovació dels expedients de modificació, sinó que procedeix l'actualització trimestral de l'informe d'intervenció de compliment dels objectius a què es refereix l'Ordre HAP2105/2012. Càlcul del qual es pot derivar de manera preceptiva l'elaboració d'un Pla Economicofinancer per incompliment d'objectius.

Per tot això, es considera necessari traslladar a l'Alcaldia aquest informe, perquè l'eleve al Ple de la corporació a fi que en prenga coneixement i als efectes oportuns.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

Tercer. Contingut de la informació

La informació a subministrar per a complir l'obligació de remissió és part del que conté l'article 16 de l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, i s'ha materialitzat en els formularis dissenyats per la Subdirecció General d'Estudis i Finançament d'Entitats Locals, formalitzats a través de l'Oficina Virtual abans citada, que arplegant la informació detallada en l'article.

IV) CONCLUSIÓ DE L'INFORME D'AVUACIÓ

El compliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària en l'administració local s'avalua a partir de la consolidació dels pressupostos de la mateixa administració i de les seues entitats dependents incloses en l'article 2.1 LOEPSF. Aquesta avaluació correspon a l'òrgan interventor de l'entitat local, el qual es troba amb la dificultat de determinar la capacitat/necessitat finançament d'aquelles entitats classificades, segons els criteris del SEC 95, en el sector de les administracions públiques.

L'article 4 de la Llei 2/2012, LOEPSF modificat recentment per la LO 9/2013, de 20 de desembre, de Control del Deute Comercial en el Sector Públic, defineix el concepte de *sostenibilitat financera* en els termes següents:

Article 4 Principi de sostenibilitat financera.

1. Les actuacions de les administracions públiques i la resta de subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'aquesta Llei estaran subjectes al principi de sostenibilitat financera.

2. S'entendrà per sostenibilitat financera la capacitat per a finançar compromisos de despesa presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial conforme al que estableix aquesta Llei, la normativa sobre morositat i en la normativa europea. S'entén que hi ha sostenibilitat del deute comercial, quan el període mitjà de pagament als proveïdors no supere el termini màxim previst en la normativa sobre morositat.

(Aquest precepte deriva del previst en l'art. 32 de la Llei 2/2011, de 4 de març, d'Economia Sostenible)

Amb les dades d'execució pressupostària existents a **31 de març de 2015**, i amb els càlculs realitzats sobre la base d'aquelles, l'execució del pressupost consolidat de l'entitat local, els seus organismes autònoms i els ens dependents que presten serveis o produeixen béns no finançats majoritàriament amb ingressos comercials que s'inclouen en el Pressupost General de l'exercici 2015 dona els següents resultats

Compleix l'objectiu d'estabilitat pressupostària, i es calcula una capacitat de finançament en termes consolidats al final del primer trimestre de 2015 en la quantitat de 314.000,58 €, desglossada per entitats com segueix:

AJUNTAMENT	350.511,72 € (capacitat de finançament)
CEMEF, SLU	74.739,54 € (capacitat de finançament)
IMCJB	-49.507,69 € (necessitat finançament)
C. PACTEM-NORD	-61.742,99 € (necessitat finançament)

El nivell de deute viu és de 22.405.292,92 €.

Per tant, l'Ajuntament ha de continuar a fi d'aconseguir la senda de l'equilibri i estabilitat pressupostària que, en tot cas, haurà de verificar-se amb la liquidació de l'exercici 2015».

El Ple en queda assabentat.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

8. TRESORERIA. SUBSTITUCIÓ D'OPERACIÓ DE PRÉSTEC AMB EL FONS PER AL FINANÇAMENT DELS PAGAMENTS A PROVEÏDORS A L'EMPARA DE L'ARTICLE 3 DE LA LLEI 8/2014 (EXP. 000767/2014-08)

Vista la proposta del delegat de l'àrea, transcrita tot seguit:

«Vist l'informe de Tresoreria sobre la cancel·lació del deute amb el fons de proveïdors i el refinançament de préstecs amb distintes entitats financeres, una vegada examinat l'expedient, en atenció als següents

ANTECEDENTS

1. La publicació del Reial decret llei 8/2014, de 4 de juliol, d'Aprovació de Mesures Urgents per al Creixement, la Competitivitat i l'Eficiència, va possibilitar la cancel·lació de les operacions d'endeutament concertades per les entitats locals per al pagament total o parcial del deute contret amb el Fons per al Finançament del Pagament a Proveïdors (FFPP).
2. El Ple de la corporació, en la sessió extraordinària i urgent celebrada el dia 19 de desembre del 2014 va adoptar l'acord de cancel·lació del deute amb el fons de proveïdors així com la refinançament de la mateixa.
3. En data 22 de desembre de 2014, i de conformitat amb el que estableixen els articles 3.2 i 3.6 del Reial Decret Llei 8/2014 i els mateixos articles de la Llei 18/2014, se sol·licità l'autorització preceptiva del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques per a la formalització de l'operació d'endeutament aprovada pel Ple.
4. El dia 30 de desembre es va publicar en el BOE Reial Decret Llei de 17/2014, de 26 de desembre, de Mesures de Sostenibilitat Financera de les Comunitats Autònomes i les Entitats Locals, va establir, entre altres mesures, en les seues disposicions addicionals setena i octava, el tipus d'interés en el 0% anual, fins al venciment del primer període d'interés fins a 2016, així com una carència quant als venciments del principal durant l'exercici 2015 d'operacions formalitzades a càrrec del FFPP 2 i ampliació en un any del termini de duració d'aquestes.
5. En data 30 d'abril de 2015 s'ha rebut resolució del Ministeri d'Administracions Públiques segons la qual s'atorga l'autorització prèvia, establida en l'article 3.2 de la Llei 18/2014 de 15 d'octubre, d'aprovació per al creixement, la competitivitat, i l'eficiència per a la formalització de l'operació de préstec aprovada pel Ple de la corporació en la sessió extraordinària i urgent celebrada el dia 19 de desembre.

CONCLUSIONS

Primera. Dels antecedents administratius, així com de la mateixa resolució de la Secretaria General de Coordinació Autonòmica i Local, s'observa que l'Ajuntament de Burjassot pot acollir-se a les mesures contingudes en el Reial Decret Llei 17/2014.

Segona. L'aplicació de les esmentades mesures, tal com s'indica en la resolució assenyalada en el paràgraf anterior, i tenint en compte el principi de prudència financera, comporten per a l'Ajuntament un estalvi durant l'exercici 2015 de tots els costos financers imputables a l'operació de préstec amb el Fons per al Finançament dels Pagaments a Proveïdors.

Tercera. Per a poder acollir-se a les mesures anteriorment esmentades cal, caràcter prèviament deixar sense efecte l'acord plenari de data 19 de desembre de 2014, així com comunicar aquest acord al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

Vistes les anteriors consideracions d'aquest informe, i fent ús de les atribucions previstes en l'article 196 TRLHL i en la restant normativa d'aplicació, proposa l'adopció del següent



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

ACORD

Únic. Deixar sense efecte l'acord del Ple extraordinari de data 19 de desembre de 2014 (exp. 000767/2014-08), relatiu a la cancel·lació d'operacions de préstec formalitzada per l'Ajuntament de Burjassot amb el FFPP».

Obert el torn d'intervencions, s'hi produeixen les següents:

Pel grup del Partit Popular, Cristina Subiela manifesta que el títol d'aquest punt de l'ordre del dia no es correspon amb el contingut de la proposta d'acord.

Després d'un breu canvi d'impressions amb la interventora i el secretari, es conclou que no hi ha cap inconvenient a ajustar el títol i que, en comptes de «cancel·lació del deute», faça referència a «substitució d'operació de préstec amb el fons per al finançament dels pagaments a proveïdors a l'empara de l'article 3 de la Llei 8/2014»

Pel grup del Partit Popular, Cristina Subiela manifesta que al mes de desembre de 2014 es va aprovar un refinançament i una cancel·lació del préstec per al pagament a proveïdors però, posteriorment, ha eixit una nova normativa les condicions de la qual no són més avantatjoses. Per això, el que es proposa és deixar sense efecte l'operació feta per a continuar en les condicions del préstec per al pagament a proveïdors. Com hi ha un estalvi financer per a l'Ajuntament en 2015 i 2016, el seu grup votarà a favor.

Pel grup del Partit Socialista, José Ruiz manifesta que l'explicació donada és correcta, però el que acaba de succeir ara ja ho va avançar al desembre de 2014 el regidor del Partit Popular Maximiano Fernández, perquè tant en la comissió informativa com en el Ple va preguntar què ocurriria si després canviaven les condicions? Contestàrem que ja veuríem el que succeiria. Doncs, passat el temps, això és precisament el que ha ocorregut. Pareix que el regidor era un visionari.

Finalitzat el torn d'intervencions, el Ple, per setze vots a favor (7 PSOE, 2 Bloc-Compromís i 7 PP) i 1 abstencions (1 EUPV), acorda aprovar, en els termes exactes, la proposta anteriorment transcrita.

I no havent-hi altres assumptes a tractar, el president alça la sessió, la qual, com a secretari, certifique i signe junt amb l'alcalde.

El secretari



Vist i plau
L'alcalde





AJUNTAMENT DE BURJASSOT

ACTA DE LA SESION EXTRAORDINARIA Y URGENTE DEL PLENO Nº 2015000009, CELEBRADA EL DÍA 18 DE MAYO DE 2015

Asistentes:

Alcalde-presidente
Rafael García García

Concejales:

Olga Camps Contreras
Susana Marco Alarcón
José Ruiz Cervera
Manuel Mondragón Jiménez
Manuel Pérez Menero
Adela Pérez García

Emili Altur i Mena
Lluna Arias Cortina

Alicia Moreno Martínez

M^a Cristina Subiela Escribá
Sonia Casaus Lara
Antonio J. Mir Ballester
Julián Carrillo Berruga
Vicente Valero Hernández
Maximiano Fernández Jimenez
José M. Molins Peñalver

Secretario:

José R. Arrebola Sanz

Interventora:

M. Dolores Miralles Ricós

No asisten:

M^a José Bartual Martínez, concejala, quien excusa su asistencia.
Salomé Andrés Catalá, concejala, quien excusa su asistencia.
Cristina Tribaldos Perales, concejal, quien excusa su asistencia.
Sonia Blasco González, concejala, quien excusa su asistencia.

Comienzo: 09.46 h

Finalización: 10.00 h

Lugar: Salón de Sesiones

DESARROLLO DE LA SESIÓN

En la ciudad de Burjassot en la fecha y a la hora indicada, se reúnen en la sala de reuniones de este Ayuntamiento los concejales antes mencionados, bajo la presidencia del alcalde-presidente del Ayuntamiento, para celebrar la **sesión extraordinaria y urgente** del Pleno, en primera convocatoria. Actúa como secretario el que lo es de la corporación.

Comprobada la asistencia de miembros suficientes para constituirse válidamente el Pleno, el alcalde declara abierta la sesión y entra seguidamente a tratar los asuntos que componen el orden del día.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

ASUNTOS TRATADOS

1. APROBACIÓN DE LA URGENCIA

Dada cuenta de los motivos que justifican la urgencia de esta sesión y que constan en el decreto de convocatoria, según el cual:

Se ha de dar cuenta al Pleno y aprobar una serie de expedientes antes de que finalice el mandato de la actual corporación.

Sin intervenciones, el Pleno, por nueve votos a favor (6 PSOE, 2 Bloc-Compromís y 1 EUPV) y 8 abstenciones (7 PP y 1 de Olga Camps (PSOE), que aún no se había incorporado a la sesión), acuerda aprobar la urgencia de esta sesión, de conformidad con lo establecido en el artículo 79.2 del Real Decreto 2568/1986, de 28 de noviembre por el que se aprueba el ROF.

HACIENDA

2. INTERVENCIÓN. ANULACIÓN DE MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS REALIZADAS EN EL PRESUPUESTO PRORROGADO PREVISTAS EN EL PRESUPUESTO DEFINITIVO 2015 (EXPTE. 000015/2015-07)

Vista la propuesta del delegado del área, que se transcribe a continuación:

«Visto el acuerdo plenario de fecha 11 de marzo, de aprobación inicial del Presupuesto General de 2015, donde se aprueba, en el punto cuarto:

Dejar sin efecto las siguientes modificaciones presupuestarias siguientes realizadas sobre el presupuesto 2015 actualmente prorrogado del ejercicio 2014 a la fecha de la aprobación definitiva del Presupuesto General para el 2015:

- TC 6/2015 Expediente 000006/2015-07.02.01
- TC 5/2015 Expediente 000006/2015-07.02.01

Considerando lo dispuesto en el apartado sexto del artículo 21 del Real Decreto 500/1990, de 20 de abril, por el que se desarrolla el capítulo I del título VI de la Ley 39/1988, el presupuesto definitivo se aprobará con efectos de 1 de enero y los créditos en él incluidos tendrán la consideración de créditos iniciales. Las modificaciones y ajustes efectuados sobre el presupuesto prorrogado se entenderán hechas sobre el presupuesto definitivo, salvo que el Pleno disponga en el propio acuerdo de aprobación de este último que determinadas modificaciones o ajustes se consideran incluidas en los créditos iniciales, en cuyo caso deberán anularse los mismos.

Aprobado definitivamente el presupuesto general consolidado de este Ayuntamiento para el ejercicio 2015 por el Pleno de fecha 28 de abril de 2015, cuya entrada en vigor tuvo lugar el día 12 de mayo de 2015, se observa que en los plenos de 19 de febrero de 2015 y 24 de febrero de 2015 se aprobaron inicialmente otras modificaciones presupuestarias que entraron en vigor durante la tramitación del presupuesto definitivo de 2015.

Las modificaciones siguientes sobre el presupuesto prorrogado

- CE 1/2015 Expediente 000001/2015-07.02.02
- SC 1/2015 Expediente 000001/2015-07.02.02
- SC 2/2015 Expediente 000002/2015-07.02.02
- SC 3/2015 Expediente 000003/2015-07.02.02
- SC 4/2015 Expediente 000004/2015-07.02.02



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

Entraron en vigor en un momento posterior al acuerdo inicial de aprobación del presupuesto definitivo de 2015, no pudiéndose incluir en dicho acuerdo.

Como están previstas en el presupuesto definitivo de 2015 procede su anulación para evitar la duplicidad.

Por todo ello, una vez entrado en vigor el presupuesto definitivo de 2015, propone al Pleno el siguiente

ACUERDO

Único. Anular las siguientes modificaciones presupuestarias realizadas en el presupuesto prorrogado que se encuentran previstas en el presupuesto definitivo 2015:

- CE 1/2015 Expediente 000001/2015-07.02.02
- SC 1/2015 Expediente 000001/2015-07.02.02
- SC 2/2015 Expediente 000002/2015-07.02.02
- SC 3/2015 Expediente 000003/2015-07.02.02
- SC 4/2015 Expediente 000004/2015-07.02.02».

Abierto el turno de intervenciones, se producen las siguientes:

Por el grupo del Partido Popular, Cristina Subiela manifiesta que como de lo que se trata es de anular unos expedientes de modificación de crédito en el presupuesto prorrogado que se iniciaron antes de la aprobación del presupuesto de 2015, deben anularse para evitar duplicidades, por ello su grupo votará a favor. Eso no implica que estemos de acuerdo con el presupuesto municipal.

Por el grupo del Partido Socialista, José Ruiz da las gracias a la portavoz del Partido Popular por su apoyo. Ha resumido correctamente la justificación de este expediente.

Finalizado el turno de intervenciones, el Pleno, por dieciséis votos a favor (7 PSOE, 2 Bloc-Compromís y 7 PP) y 1 abstención (1 EUPV), acuerda aprobar, en sus propios términos, la propuesta anteriormente transcrita.

3. RENTAS Y EXACCIONES. DAR CUENTA DEL INFORME DE INTERVENCIÓN-TESORERÍA Nº 170/2015 DE MOROSIDAD 1º TRIMESTRE DE 2015 (EXPTE. 000025/2015-07)

Vista la propuesta del delegado del área, que se transcribe a continuación:

«INFORME DE INTERVENCIÓN-TESORERÍA 170/2015.

ASUNTO: Informe trimestral a emitir en cumplimiento de la Ley 15/2010, de 5 de julio
PERÍODO DE REFERENCIA: PRIMER TRIMESTRE 2015: 31/03/2015

I. Normativa aplicable

- Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales (modificada por la Ley 15/2010, de 5 de julio).
- Ley 25/2013, de 27 de diciembre, de impulso de la factura electrónica y creación del registro contable de facturas en el sector público.
- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (TRLRHL).
- Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público (TRLCSP).
- Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de Contratación.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

- Real Decreto-Ley 7/2012, de 9 de marzo, por el que se crea el Fondo para la Financiación de los Pagos a Proveedores.
- Real Decreto-ley 4/2013, de 22 de febrero, de medidas de apoyo al emprendedor y de estímulo del crecimiento y de la creación de empleo.
- Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.
- Reglamento CEE nº 1182/71, del Consejo.
- Directiva 2011/7/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 16 de febrero de 2011.

II. Antecedentes y fundamentos de derecho

La Ley 15/2010, de 5 de julio, de modificación de la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales (LLCM), determina en su artículo cuarto la obligatoriedad de las Corporaciones locales de elaboración y remisión al Ministerio de Economía y Hacienda de un informe trimestral sobre el cumplimiento de los plazos previstos para el pago de las obligaciones de cada Entidad Local.

Los plazos de pago que resultan de aplicación son los siguientes: Para todos los contratos el plazo de pago será treinta días siguientes a la fecha de aprobación de las certificaciones de obra o de los documentos que acrediten la conformidad (Reconocimiento de la Obligación) con lo dispuesto en el contrato de los bienes entregados o servicios prestados. En caso de no reconocer las obligaciones dentro del plazo de 30 días se deberá abonar al contratista a partir del cumplimiento de dicho plazo de treinta días los intereses de demora y la indemnización por los costes de cobro en los términos previstos en la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad.

Con la entrada en vigor del Real Decreto-ley 4/2013, de 22 de febrero, de medidas de apoyo al emprendedor y de estímulo del crecimiento y de la creación de empleo, se modifica la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales, modificando el apartado 4 del artículo 216 del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, quedando redactado como sigue: *"4. La Administración tendrá la obligación de abonar el precio dentro de los treinta días siguientes a la fecha de aprobación de las certificaciones de obra o de los documentos que acrediten la conformidad con lo dispuesto en el contrato de los bienes entregados o servicios prestados, sin perjuicio de lo establecido en el artículo 222.4, y si se demorase, deberá abonar al contratista a partir del cumplimiento de dicho plazo de treinta días los intereses de demora y la indemnización por los costes de cobro en los términos previstos en la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad."*

El artículo 33 del Real Decreto-ley 4/2013, de 22 de febrero de medidas de apoyo al emprendedor y de estímulo del crecimiento y de la creación de empleo, modifica la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales, estableciendo en el apartado Cuatro la nueva redacción del apartado 1 del artículo 8 de la siguiente forma: *"Cuando el deudor incurra en mora, el acreedor tendrá derecho a cobrar del deudor una cantidad fija de 40 euros, que se añadirá en todo caso y sin necesidad de petición expresa a la deuda principal. Además, el acreedor tendrá derecho a reclamar al deudor una indemnización por todos los costes de cobro debidamente acreditados que haya sufrido a causa de la mora de éste y que superen la cantidad indicada en el párrafo anterior."* Dicha compensación por los costes de cobro, a su vez, también está establecida en el artículo 6 de la Directiva 2011/7/UE del Parlamento Europeo y del Consejo de 16 de febrero de 2011.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

III. Modificaciones relevantes en la Ley Orgánica 2/2012, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, operadas por la Ley Orgánica 9/2013, de Control de la Deuda Comercial en el Sector Público. El período medio de pago.

1. El art. 4.2 de la LO 2/ 2012 queda redactado de la siguiente forma: *"...Se entiende que existe sostenibilidad de la deuda comercial, cuando el período medio de pago a los proveedores no supere el plazo máximo previsto en la normativa sobre morosidad"*.

2. El art. 18.5 de la LO 2/2012, establece: *" El órgano interventor de la Corporación Local realizará el seguimiento del cumplimiento del periodo medio de pago a proveedores..."*.

3. El art. 27.6 señala: *"Las Administraciones Públicas y todas sus entidades y organismos vinculados o dependientes harán público su período medio de pago a los proveedores en los términos que se establezcan por Orden del Ministro de hacienda y Administraciones Públicas"*.

4. La DA 5ª establece: *"Plazo de pago a proveedores. Las referencias en esta Ley al plazo máximo que fija la normativa sobre morosidad para el pago a proveedores se entenderán hechas al plazo que en cada momento establezca la mencionada normativa vigente y que, en el momento de entrada en vigor de esta Ley, es de 30 días"*.

5. La DA 1ª (y art. 13.6) de la Ley Orgánica 9/2013, de 20 de diciembre, de control de la deuda comercial en el sector público, señala: *"Transcurrido 1 mes desde la entrada en vigor de esta ley todas las Administraciones Públicas y sus entidades y organismos vinculados o dependientes publicarán en su portal web su período medio de pago a proveedores e incluirán en su plan de tesorería inmediatamente posterior a dicha publicación las medidas de reducción de su período medio de pago a proveedores para cumplir con el plazo máximo de pago previsto en la normativa sobre morosidad"*.

IV. Consideraciones técnicas

1. La Intervención, procederá al registro de todas las facturas y demás documentos emitidos por los contratistas a efectos de justificar las prestaciones realizadas por los mismos a través del registro informático de la aplicación contable.
2. Respecto a la fecha de inicio de cómputo del plazo de inicio del expediente de reconocimiento de la obligación se ha utilizado la fecha de entrada de la factura o la certificación en el registro del Ayuntamiento. Así debe entenderse dada la derogación del art. 5 de la Ley 15/2010 por la Ley 25/2013, de 27 de diciembre, de impulso de la factura electrónica y creación del registro contable de facturas en el Sector Público, que establecía el Registro de facturas en todas las Administraciones Locales, y dada la incorporación de una DA 33 al TRLCSP, introducida por la Ley 11/2013, de medidas de apoyo al emprendedor, que señala que el contratista tendrá la obligación de presentar la factura que haya expedido ante el correspondiente registro administrativo, a efectos de su remisión al órgano administrativo o unidad a quien corresponda la tramitación de la misma. Cobra toda su vigencia, por tanto, el art. 38 de la Ley 30/1992, como determinante del *dies a quo* de estas obligaciones; esto es, la fecha de entrada en el Registro General del Ayuntamiento será la que establezca el momento a partir del cual la factura obra en poder de la Administración, sin perjuicio de los registros contables que deban llevarse en la Intervención Municipal.
3. Para que haya lugar al inicio del cómputo de plazo para el devengo de los intereses, el contratista deberá haber cumplido la obligación de presentar la factura ante el registro administrativo correspondiente, en tiempo y forma, en el plazo de 30 días desde la fecha de la entrega efectiva de las mercancías o la prestación del servicio (Reglamento de obligaciones de facturación, aprobado por Real Decreto nº 1619/2012).



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

- A efectos de conformidad de la factura, se tendrá en cuenta lo establecido en el art. 72. 1 del Reglamento General de las Contratos de las Administraciones Públicas, que señala que las facturas deberán contener la firma del funcionario que acredite la recepción, y lo establecido en las Bases de Ejecución del Presupuesto Municipal. Una vez conformada la factura, la Administración procederá a su aprobación en el plazo de 30 días, mediante la resolución o acuerdo del órgano que tenga atribuida la competencia para el reconocimiento de la obligación, según lo establecido en las Bases de Ejecución del Presupuesto. La administración deberá pagar la factura en el plazo de 30 días desde su aprobación.
4. En el presente informe se incluyen las facturas registradas de entrada y anotadas en el registro informático del departamento de intervención que no hayan sido objeto de reconocimiento de la obligación el último día del periodo de referencia que corresponda durante los tres meses anteriores.
- Dada la obligatoriedad de realizar informes trimestrales, este informe se emite para el periodo comprendido entre el 01/01/2015 al 31/03/2015, a los efectos de adaptar el periodo trimestral del informe con el trimestre natural.
5. En cuanto al informe a emitir de conformidad con lo previsto en el artículo 4 de la Ley 15/2010, se recogen los incumplimientos del plazo de pago sobre las obligaciones pendientes de pago. Únicamente se incluyen las obligaciones aplicadas en los capítulos 2 y 6 (gastos corrientes en bienes y servicios e inversiones) así como los gastos de formación recogidos en capítulo 1, pues la Ley 15/2010 se refiere a las operaciones comerciales, y éstas se aplican casi exclusivamente a estos capítulos. Por tanto, no se incluirán en el presente informe ni gastos de personal, ni subvenciones corrientes ni de capital, ni gastos financieros.
- Este apartado del informe debe incluir las obligaciones reconocidas pendientes de pago en el último día del periodo de referencia que corresponda, relativas a facturas en las que se incumpla el plazo de pago.
6. Los informes trimestrales, referidos al último día de cada trimestre natural, se remitirán obligatoriamente por cada Corporación Local y por cada una de las entidades dependientes de las mismas, que tengan la consideración de Administración Pública según la normativa de estabilidad presupuestaria, y figuren como tal en el Inventario de Entidades del Sector Público Estatal.
7. Los informes se han elaborado, considerando la totalidad de los pagos realizados en cada trimestre natural, y la totalidad de las facturas o documentos justificativos pendientes de pago al final del mismo.
8. El informe contempla la siguiente información:
- Pagos realizados en el trimestre
 - Intereses de demora pagados en el trimestre
 - Facturas o documentos justificativos pendientes de pago al final del trimestre
9. Determinación del periodo legal de pago y de la fecha de inicio. Con la entrada en vigor del Real Decreto-ley 4/2013, de 22 de febrero de medidas de apoyo al emprendedor y de estímulo del crecimiento y de la creación de empleo (a partir del 24 de febrero de 2013) para todos los contratos el plazo de pago será treinta días siguientes a la fecha de aprobación de las certificaciones de obra o de los documentos que acrediten la conformidad, esto es desde el Reconocimiento de la Obligación. En caso de no reconocer la obligación dentro del plazo de 30 días, el Ayuntamiento de Burjassot deberá abonar al acreedor a partir del cumplimiento de dicho plazo de treinta días los intereses de demora, la cantidad fija de 40 euros y aquellos costes de cobro debidamente acreditados por el acreedor que superen los citados 40 euros.
10. Asimismo, con el fin de luchar contra la morosidad en las operaciones comerciales, la Ley 14/2013, de apoyo a los emprendedores introduce un nuevo art. 228 bis en el TRLCSP, permitiendo un mayor control por parte de las administraciones públicas de los pagos que los contratistas adjudicatarios deben hacer a los subcontratistas.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

V. Informe sobre el cumplimiento de los plazos de pago legalmente previstos

a) Pagos realizados en el trimestre

Fecha de referencia: 31/03/2015	Dentro periodo legal de pago		Fuera periodo legal de pago	
	Numero de pagos	Importe total	Numero de pagos	Importe Total
Capítulo 2	785	1.199.698,99	22	59.018,17
Capítulo 6	37	305.494,64	0	0
Otros pagos por operaciones comerciales	0	0	0	0
Pendientes de aplicar a presupuesto	0	0	0	0
TOTAL	822	1.505.193,63	22	59.018,17

b) Intereses de demora pagados en el período

Fecha de referencia: 31/03/2015	Intereses de demora pagados en el periodo	
	Numero de pagos	Importe total intereses
Capítulo 2	2	1.544,60
Capítulo 6	0	0
TOTAL	2	1.544,60

c) Facturas o documentos justificativos pendientes de pago al final del trimestre

Fecha de referencia: 31/03/2015	Dentro periodo legal de pago		Fuera periodo legal de pago	
	Nº de facturas dentro del periodo legal de pago	Importe total	Nº de facturas fuera del periodo legal de pago:	Importe Total
Capítulo 2	97	78.477,51	0	0
Capítulo 6	1	5.695,51	0	0
Otros pagos por operaciones comerciales	0	0	0	0
Pendientes de aplicar a presupuesto	86	287.907,52	217	679.743,49
TOTAL	184	372.080,54	217	679.743,49

NOTA: Se adjunta al presente informe un anexo con un listado resumen y un listado detallado de las facturas y obligaciones especificadas en cada uno de los cuadros anteriores que soportan la información suministrada. La documentación anexa se adapta a la estructura establecida por el Ministerio de Economía y Hacienda.

VI. Consecuencias del incumplimiento

En virtud de lo establecido en el TRLCSP, artículo 216 (apartado 4 modificado por el Real Decreto-ley 4/2013, de 22 de febrero):



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

4. La administración tendrá la obligación de abonar el precio dentro de los treinta días siguientes a la fecha de aprobación de las certificaciones de obra o de los documentos que acrediten la conformidad con lo dispuesto en el contrato de los bienes entregados o servicios prestados, sin perjuicio de lo establecido en el artículo 222.4, y si se demorase, deberá abonar al contratista, a partir del cumplimiento de dicho plazo de treinta días los intereses de demora y la indemnización por los costes de cobro en los términos previstos en la Ley 3/2004, de 29 de diciembre..."

5. Si la demora en el pago fuese superior a cuatro meses, el contratista podrá proceder, en su caso, a la suspensión del cumplimiento del contrato, debiendo comunicar a la Administración, con un mes de antelación, tal circunstancia, a efectos del reconocimiento de los derechos que puedan derivarse de dicha suspensión, en los términos establecidos en esta Ley.

6. Si la demora de la Administración fuese superior a seis meses, el contratista tendrá derecho, asimismo, a resolver el contrato y al resarcimiento de los perjuicios que como consecuencia de ello se le originen (plazo modificado por la Ley 14/2013, de apoyo a los emprendedores).

7. Sin perjuicio de lo establecido en las normas tributarias y de la Seguridad Social, los abonos a cuenta que procedan por la ejecución del contrato, sólo podrán ser embargados en los siguientes supuestos:

- a) Para el pago de los salarios devengados por el personal del contratista en la ejecución del contrato y de las cuotas sociales derivadas de los mismos.
- b) Para el pago de las obligaciones contraídas por el contratista con los subcontratistas y suministradores referidas a la ejecución del contrato.

Según lo establecido en el artículo 217 del TRLCSP:

Transcurrido el plazo a que se refiere el artículo 216.4 de esta Ley, los contratistas podrán reclamar por escrito a la Administración contratante el cumplimiento de la obligación de pago y, en su caso, de los intereses de demora. Si, transcurrido el plazo de un mes, la Administración no hubiera contestado, se entenderá reconocido el vencimiento del plazo de pago y los interesados podrán formular recurso contencioso-administrativo contra la inactividad de la Administración, pudiendo solicitar como medida cautelar el pago inmediato de la deuda. El órgano judicial adoptará la medida cautelar, salvo que la Administración acredite que no concurren las circunstancias que justifican el pago o que la cuantía reclamada no corresponde a la que es exigible, en cuyo caso la medida cautelar se limitará a esta última. La sentencia condenará en costas a la Administración demandada en el caso de estimación total de la pretensión de cobro.

Asimismo, el artículo 8, apartado 1 de la Ley 3/2004, sobre "Indemnización por costes de cobro", modificado por el Real Decreto-ley 4/2013, de 22 de febrero, establece que:

1. Cuando el deudor incurra en mora, el acreedor tendrá derecho a cobrar del deudor una cantidad fija de 40 euros, que se añadirá en todo caso y sin necesidad de petición expresa a la deuda principal. Además el acreedor tendrá derecho a reclamar al deudor una indemnización por todos los costes de cobro debidamente acreditados que haya sufrido a causa de la mora de éste y que superen la cantidad indicada en el párrafo anterior.

Como se puede ver, las consecuencias del incumplimiento de los plazos legales de pago son muy gravosas para el Ayuntamiento, y conllevan tanto el abono de intereses de demora como la posible indemnización por costes de cobro, además de entenderse reconocido el vencimiento del plazo de pago si ante una reclamación por escrito de los contratistas no se contesta en un mes, pudiendo formular recurso contencioso-administrativo contra la inactividad de la Administración y solicitar como medida cautelar el pago inmediato de la deuda, medida que se adoptará salvo que la Administración acredite que no concurren las circunstancias que justifican el pago o que la cuantía reclamada no corresponde a la que es exigible, en cuyo caso la medida cautelar se limitará a esta última. Adicionalmente, la sentencia condenará en costas a la Administración demandada en el caso de estimación total de la pretensión de cobro.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

Por otro lado, la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera, en su DA 1ª, condicionaba el acceso a mecanismos adicionales de financiación a la adopción de medidas extraordinarias de ajuste para cumplir las obligaciones de pago a proveedores. También la Ley 2/2012 de presupuestos generales del Estado para 2012, en su DF 1ª, condicionó el fraccionamiento a 120 mensualidades del reintegro de los saldos deudores de las liquidaciones de participación en tributos del Estado de 2008 y 2009, para las entidades locales que incumplan los plazos de pago impuestos por la Ley 3/2004 a la aprobación de un plan de ajuste y la aceptación de la posible imposición del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas de condiciones particulares de ajuste.

La ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno, tipifica en su art. 28.k) como infracciones muy graves en materia de gestión económico-presupuestaria: "el incumplimiento de las obligaciones de publicación o de suministro de información previstas en la normativa presupuestaria y económico-financiera, siempre que en este último caso se hubiere formulado requerimiento".

Finalmente, cabe añadir que el hecho de realizar sistemáticamente gastos sin consignación presupuestaria, sin perjuicio de su consideración como gastos nulo de pleno derecho, de las responsabilidades que puede acarrear, y de la obligación de tramitar un reconocimiento extrajudicial de créditos para imputar al ejercicio de cada año los gastos del ejercicio anterior, implica demorar de forma extraordinaria el pago de estas facturas, incrementando el riesgo de exigencia de las indemnizaciones ya comentadas, que se traducen en un gran aumento del coste de los servicios o suministros contratados.

En evitación de lo anterior, se recuerda la obligación de cumplir con lo previsto en los siguientes preceptos:

- Artículo 184 del TRLRHL: *1. La gestión del presupuesto de gastos se realizará en las siguientes fases cuyo contenido se establecerá reglamentariamente: a) Autorización de gasto; b) Disposición o compromiso de gasto; c) Reconocimiento o liquidación de la obligación; d) Ordenación de pago.*
- Artículo 185 del TRLRHL: *1. Dentro del importe de los créditos autorizados en los presupuestos corresponderá la autorización y disposición de los gastos al presidente o al Pleno de la entidad de acuerdo con la atribución de competencias que establezca la normativa vigente. 2. Corresponderá al presidente de la corporación el reconocimiento y liquidación de las obligaciones derivadas de compromisos de gastos legalmente adquiridos.*
- Artículo 173 del TRLRHL: *5. No podrán adquirirse compromisos de gastos por cuantía superior al importe de los créditos autorizados en los estados de gastos, siendo nulos de pleno derecho los acuerdos, resoluciones y actos administrativos que infrinjan la expresada norma, sin perjuicio de las responsabilidades a que haya lugar.*

VII. Elevación del informe al Pleno y remisión a los órganos competentes

Sin perjuicio de su presentación y debate en el Pleno de la corporación local, el presente informe deberá remitirse, en todo caso, a los órganos competentes del Ministerio de Economía y Hacienda y al órgano que, con arreglo al Estatuto de Autonomía de la Comunidad Valenciana, tenga atribuida la tutela financiera de las Entidades Locales. Tales órganos podrán igualmente requerir la remisión de los citados informes.

La Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, recoge en su art. 16.7 estos informes de morosidad, entre las obligaciones trimestrales de suministro de información, que deben remitirse antes del último día del mes siguiente a la finalización de cada trimestre del año. A tales efectos esta Interventora ha remitido en plazo los informes trimestrales de morosidad del IMCJB, CEMEF, SLU, y Ayuntamiento de Burjassot, en fecha 30 de marzo de 2015.

Todo lo cual se informa a los efectos oportunos, en cumplimiento de la legislación vigente».

El Pleno queda enterado.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

4. RENTAS Y EXACCIONES. DAR CUENTA DEL INFORME DE INTERVENCIÓN Nº 171/2015 SOBRE EL CÁLCULO DEL PERIODO MEDIO DE PAGO GLOBAL DEL PRIMER TRIMESTRE DE 2015 (EXPTE. 000026/2015-07)

Vista la propuesta del delegado del área, que se transcribe a continuación:

«INFORME DE INTERVENCIÓN Nº 171/2015

ASUNTO: Cálculo del período medio de pago a proveedores (PMP)

M^a Dolores Miralles Ricós, interventora del Ayuntamiento de Burjassot, en cumplimiento de lo dispuesto en la legislación vigente, emite el siguiente informe en relación con el cálculo del período medio de pago a proveedores (PMP).

Primero. La Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPYSF), en su redacción dada por la Ley Orgánica 9/2013, de 20 de diciembre, de control de la deuda comercial en el sector público, después de disponer que las actuaciones de las Administraciones Públicas están sujetas al principio de sostenibilidad financiera (art. 4 LOEPYSF), define ésta como la capacidad para financiar compromisos de gasto presentes y futuros dentro de los límites de déficit, deuda pública y morosidad de deuda comercial conforme a lo establecido en esta Ley, la normativa sobre morosidad y en la normativa europea. Se entiende que existe sostenibilidad de la deuda comercial, cuando el periodo medio de pago a los proveedores no supere el plazo máximo previsto en la normativa sobre morosidad.

El artículo 13 LOEPYSF establece la Instrumentación del principio de sostenibilidad financiera, que, por lo que respecta al período medio de pago, dispone -en el apartado 6º- que las Administraciones Públicas deberán publicar su periodo medio de pago a proveedores y disponer de un plan de tesorería que incluirá, al menos, información relativa a la previsión de pago a proveedores de forma que se garantice el cumplimiento del plazo máximo que fija la normativa sobre morosidad. Las administraciones públicas velarán por la adecuación de su ritmo de asunción de compromisos de gasto a la ejecución del plan de tesorería.

Cuando el período medio de pago de una administración pública, de acuerdo con los datos publicados, supere el plazo máximo previsto en la normativa sobre morosidad, la Administración deberá incluir, en la actualización de su plan de tesorería inmediatamente posterior a la mencionada publicación, como parte de dicho plan lo siguiente:

- a) El importe de los recursos que va a dedicar mensualmente al pago a proveedores para poder reducir su periodo medio de pago hasta el plazo máximo que fija la normativa sobre morosidad.
- b) El compromiso de adoptar las medidas cuantificadas de reducción de gastos, incremento de ingresos u otras medidas de gestión de cobros y pagos, que le permita generar la tesorería necesaria para la reducción de su periodo medio de pago a proveedores hasta el plazo máximo que fija la normativa sobre morosidad.

El artículo 18.5 LOEPYSF dispone que el órgano interventor de la Corporación Local realizará el seguimiento del cumplimiento del periodo medio de pago a proveedores.

Segundo. Mediante el Real Decreto 635/2014, de 25 de julio, se desarrolla la metodología de cálculo del periodo medio de pago a proveedores de las Administraciones Públicas y las condiciones y el procedimiento de retención de recursos de los regímenes de financiación, previstos en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, siendo de aplicación a todas las entidades Locales (entidades del art.2.1 LOEPYSF).

Respecto a las entidades del artículo 2.2 LOEPYSF, aparece regulado en la Disposición adicional tercera (Cálculo del período medio de pago a proveedores de las entidades a las que se refiere el artículo 2.2 de la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril), de tal manera que este tipo de entidades distintas de las sociedades mercantiles, calcularán trimestralmente, en el caso de entidades vinculadas o dependientes a una Corporación Local, su período medio de pago a proveedores de acuerdo con la metodología establecida en



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

este real decreto.

Esta información deberá ser comunicada por las entidades, el día siguiente a su publicación y de acuerdo con los modelos tipo de publicación facilitados por el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, a la Administración a la que estén vinculadas o de la que sean dependientes, quien también publicará esta información con la periodicidad indicada en el apartado anterior.

Tercero. Para el cálculo del período medio de pago, el Real Decreto 635/2014, establece las siguientes condiciones:

OPERACIONES SELECCIONADAS:

- Todas las facturas expedidas desde el 1/01/2014, que estén registradas en el registro de facturas de la Entidad Local.
- Las certificaciones de obras aprobadas a partir del 1/01/2014.

OPERACIONES EXCLUIDAS:

- Las obligaciones de pago contraídas entre entidades que tengan la consideración de Administración Públicas en el ámbito de la contabilidad nacional
- Las obligaciones pagadas con cargo al Fondo para la Financiación de los pagos a proveedores.
- Las propuestas de pago que hayan sido objeto de retención como consecuencia de embargos, mandamientos de ejecución, procedimientos administrativos de compensación o actos análogos dictados por órganos judiciales o administrativos.

Cuarto. CÁLCULO DEL PMP. La norma distingue entre un PMP global y un PMP de cada Entidad.

1º. Hay que entender que el **PMP global**, se trata de un PMP consolidado de todas las entidades que forman el perímetro de consolidación de la Entidad Local correspondiente en términos de contabilidad nacional que estén clasificados como Administraciones Públicas

2º. PMP de cada entidad:

a. PMP de cada entidad

Período medio de pago	=	$\frac{(\text{ratio operaciones pagadas} \times \text{importe total de pagos realizados}) + (\text{ratio operaciones pendientes de pago} \times \text{importe total pagos pendientes})}{\text{importe total pagos realizados} + \text{importe total pagos pendientes}}$
------------------------------	---	---

b. Pagos realizados en el mes

Ratio de las operaciones pagadas	=	$\frac{\sum (\text{número de días de pago} \times \text{importe de la operación pagada})}{\text{importe total de pagos realizados}}$
---	---	--

Se entenderá por número de días de pago, los días naturales transcurridos desde los treinta posteriores a la fecha de entrada de la factura en el registro administrativo, según conste en el registro contable de facturas o sistema equivalente, o desde la fecha de aprobación de la certificación mensual de obra, según corresponda, hasta la fecha de pago material por parte de la Administración. En los supuestos en los que no haya obligación de disponer de registro administrativo, se tomará la fecha de recepción de la factura.

En el caso de las facturas que se paguen con cargo al Fondo de Liquidez Autonómico o con cargo a la retención de importes a satisfacer por los recursos de los regímenes de financiación para pagar directamente a los proveedores, se considerará como fecha de pago material la fecha de la propuesta de pago definitiva formulada por la Comunidad Autónoma o la Corporación Local, según corresponda



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

c. Operaciones pendientes de pago al final del mes

Ratio de las operaciones pendientes de pago	\sum (número de días pendientes de pago x importe de la operación pendiente de pago)
	----- importe total de pagos pendientes

Se entenderá por número de días pendientes de pago, los días naturales transcurridos desde los treinta posteriores a la fecha de anotación de la factura en el registro administrativo, según conste en el registro contable de facturas o sistema equivalente, o desde la fecha de aprobación de la certificación mensual de obra, según corresponda, hasta el último día del periodo al que se refieran los datos publicados. En los supuestos en que no haya obligación de disponer de registro administrativo, se tomará la fecha de recepción de la factura.

Para el caso de las Corporaciones Locales no incluidas en el ámbito subjetivo definido en los artículos 111 y 135 del texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, la referencia al mes prevista en este artículo se entenderá hecha al trimestre del año natural.

Quinto. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 6.2 del Real Decreto 635/2014, las Corporaciones Locales remitirán al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas y publicarán periódicamente, de acuerdo con lo que se prevea en la Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, por la que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, la siguiente información relativa a su período medio de pago a proveedores referido, según corresponda, al mes o al trimestre anterior:

- a) El período medio de pago global a proveedores mensual o trimestral, según corresponda, y su serie histórica.
- b) El período medio de pago mensual o trimestral, según corresponda, de cada entidad y su serie histórica.
- c) La ratio mensual o trimestral, según corresponda, de operaciones pagadas de cada entidad y su serie histórica.
- d) La ratio de operaciones pendientes de pago, mensual o trimestral, según corresponda, de cada entidad y su serie histórica.

La información se publicará en sus portales web siguiendo criterios homogéneos que permitan garantizar la accesibilidad y transparencia de la misma, para lo que el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas facilitará a las comunidades autónomas y corporaciones locales modelos tipo de publicación

Por su parte, la Disposición Transitoria única (publicación del período medio de pago a proveedores en comunidades autónomas y corporaciones locales) dispone que mientras no se produzca la modificación de la Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, las comunidades autónomas y las corporaciones locales incluidas en el ámbito subjetivo definido en los artículos 111 y 135 del texto refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, remitirán al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, para su publicación y seguimiento, y publicarán antes del día treinta de cada mes en su portal web, la información a la que se refiere el artículo 6 referida al mes anterior. El resto de corporaciones locales publicarán y comunicarán al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas esta información referida a cada trimestre del año antes del día treinta del mes siguiente a la finalización de dicho trimestre.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

Sexto. Efectuados los cálculos citados en cada una de las entidades, los ratios obtenidos del programa de contabilidad son los siguientes (se adjunta al presente informe listados contables):

ENTIDAD	RATIO OPERACIONES PAGADAS	IMPORTE PAGOS REALIZADOS	RATIO OPERACIONES PENDIENTES	IMPORTE PAGOS PENDIENTES	PMP
BURJASSOT	10,35	1.564.211,80	55,46	999.183,63	27,93
CEMEF, S.L.U.	-7,31	83.728,75	2,75	12.003,55	-6,05
CONSORCIO PACTEM NORD	13,10	19.997,81	-8,91	2.247,00	10,88
IMCJB	0,88	126.667,53	83,53	207.170,63	52,17
PMP GLOBAL		1.794.605,89		1.220.604,81	29,41

Séptimo. Conclusión

1º) La información obtenida debe remitirse al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas.

2º). La información obtenida debe publicarse en el portal web de la Entidad Local.

3º) A tenor de lo expuesto y con los datos obtenidos de la contabilidad el periodo medio de pago global excede del plazo previsto en la Ley.

Es lo que se informa a los efectos oportunos».

El Pleno que enterado.

5. RENTAS Y EXACCIONES. DAR CUENTA DEL INFORME DE INTERVENCIÓN Nº 16/2015 DE MOROSIDAD DEL PRIMER TRIMESTRE DEL IMCJB (EXPTE. 000027/2015-07)

Vista la propuesta del delegado del área, que se transcribe a continuación:

«INFORME DE INTERVENCIÓN Nº 16/2015

ASUNTO: Informe trimestral a emitir en cumplimiento de la Ley 15/2010, de 5 de julio (primer trimestre 31/03/2015)

I. Normativa aplicable

- Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales. (modificada por la Ley 15/2010, de 5 de julio)
- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (TRLRHL).
- Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.(TRLCSP)
- Real Decreto-Ley 7/2012, de 9 de marzo, por el que se crea el Fondo para la financiación de los pagos a proveedores.
- Real Decreto-ley 4/2013, de 22 de febrero, de medidas de apoyo al emprendedor y de estímulo del crecimiento y de la creación de empleo.
- Directiva 2011/7/UE del parlamento europeo y del consejo de 16 de febrero de 2011.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

II. Antecedentes de hecho

La Ley 15/2010, de 5 de julio, de modificación de la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales (LLCM), determina en su artículo cuarto la obligatoriedad de las Corporaciones locales de elaboración y remisión al Ministerio de Economía y Hacienda de un informe trimestral sobre el cumplimiento de los plazos previstos para el pago de las obligaciones de cada Entidad Local.

El artículo tercero de la ley 15/2010, de 5 de Julio, modifica el artículo 200.4 de la Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público, estableciendo que la Administración tendrá la obligación de abonar el precio dentro de los treinta días siguientes a la fecha de la expedición de las certificaciones de obras o de los correspondientes documentos que acrediten la realización parcial o total del contrato. No obstante la ley 15/2010, también modifica la Disposición Transitoria Octava de la Ley 30/2007, donde determina que dicho plazo se aplicará de forma progresiva estableciendo el plazo de 50 días para 2011, 40 días para el 2012, y finalmente en 2013, los 30 días.

Con la entrada en vigor de Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público (TRLCSPP) se establece en la Disposición transitoria sexta del TRLCSPP que:

El plazo de treinta días a que se refiere el apartado 4 del artículo 216 de esta Ley, se aplicará a partir del 1 de enero de 2013. Desde la entrada en vigor de esta Ley y el 31 de diciembre de 2011, el plazo en el que las administraciones tienen la obligación de abonar el precio de las obligaciones a las que se refiere el apartado 4 del artículo 216 será dentro de los cincuenta días siguientes a la fecha de la expedición de las certificaciones de obra o de los correspondientes documentos que acrediten la realización total o parcial del contrato. Entre el 1 de enero de 2012 y el 31 de diciembre de 2012, el plazo en el que las administraciones tienen la obligación de abonar el precio de las obligaciones a las que se refiere el apartado 4 del artículo 216 será dentro de los cuarenta días siguientes a la fecha de la expedición de las certificaciones de obra o de los correspondientes documentos que acrediten la realización total o parcial del contrato.

Con la entrada en vigor del Real Decreto-ley 4/2013, de 22 de febrero, de medidas de apoyo al emprendedor y de estímulo del crecimiento y de la creación de empleo, se Modifica la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales, modificando el apartado 4 del artículo 216 del Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público, aprobado por Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, quedando redactado como sigue:

4. La administración tendrá la obligación de abonar el precio dentro de los treinta días siguientes a la fecha de aprobación de las certificaciones de obra o de los documentos que acrediten la conformidad con lo dispuesto en el contrato de los bienes entregados o servicios prestados, sin perjuicio de lo establecido en el artículo 222.4, y si se demorase, deberá abonar al contratista a partir del cumplimiento de dicho plazo de treinta días los intereses de demora y la indemnización por los costes de cobro en los términos previstos en la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad.

Asimismo, en atención al ámbito de aplicación de los contratos, el Real Decreto-ley 4/2013, regula en la disposición final sexta Disposición transitoria tercera los contratos preexistentes:

Quedarán sujetos a las disposiciones de la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales, con las modificaciones introducidas en esta ley, la ejecución de todos los contratos a partir de un año a contar desde su entrada en vigor, aunque los mismos se hubieran celebrado con anterioridad.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

III. Fundamentos de derecho

1. El artículo 4 de la Ley 15/2010 establece que:

3. Los Tesoreros o, en su defecto, Interventores de las Corporaciones locales, elaborarán trimestralmente un informe sobre el cumplimiento de los plazos previstos en esta Ley para el pago de las obligaciones de cada Entidad local, que incluirá necesariamente el número y cuantía global de las obligaciones pendientes en las que se esté incumpliendo el plazo.

4. Sin perjuicio de su posible presentación y debate en el Pleno de la Corporación local, dicho informe deberá remitirse, en todo caso, a los órganos competentes del Ministerio de Economía y Hacienda y, en su respectivo ámbito territorial, a los de las Comunidades Autónomas que, con arreglo a sus respectivos Estatutos de Autonomía, tengan atribuida la tutela financiera de las Entidades locales. Tales órganos podrán igualmente requerir la remisión de los citados informes."

2. El artículo 5 de la citada norma dispone que:

3. Transcurrido un mes desde la anotación en el registro de la factura o documento justificativo sin que el órgano gestor haya procedido a tramitar el oportuno expediente de reconocimiento de la obligación, derivado de la aprobación de la respectiva certificación de obra o acto administrativo de conformidad con la prestación realizada, la Intervención o el órgano de la Entidad local -que tenga atribuida la función de contabilidad requerirá a dicho órgano gestor para que justifique por escrito la falta de tramitación de dicho expediente.

4. La Intervención u órgano de la Entidad local que tenga atribuida la función de contabilidad incorporará al informe trimestral al Pleno regulado en el artículo anterior, una relación de las facturas o documentos justificativos con respecto a los cuales hayan transcurrido más de tres meses desde su anotación en el citado registro y no se hayan tramitado los correspondientes expedientes de reconocimiento de la obligación o se haya justificado por el órgano gestor la ausencia de tramitación de los mismos. El Pleno, en el plazo de 15 días contados desde el día de la reunión en la que tenga conocimiento de dicha información, publicará un informe agregado de la relación de facturas y documentos que se le hayan presentado agrupándolos según su estado de tramitación.

3. Los plazos de pago que resultan de aplicación son los siguientes:

Para todos los contratos el plazo de pago será treinta días siguientes a la fecha de aprobación de las certificaciones de obra o de los documentos que acrediten la conformidad (Reconocimiento de la Obligación) con lo dispuesto en el contrato de los bienes entregados o servicios prestados. En caso de no Reconocer la obligación dentro del plazo de 30 días deberá abonar al contratista a partir del cumplimiento de dicho plazo de treinta días los intereses de demora y la indemnización por los costes de cobro en los términos previstos en la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad.

4. El artículo 33 del Real Decreto-ley 4/2013, de 22 de febrero de medidas de apoyo al emprendedor y de estímulo del crecimiento y de la creación de empleo, modifica la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales, estableciendo en el apartado Cuatro la nueva redacción del apartado 1 del artículo 8 de la siguiente forma:



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

Cuando el deudor incurra en mora, el acreedor tendrá derecho a cobrar del deudor una cantidad fija de 40 euros, que se añadirá en todo caso y sin necesidad de petición expresa a la deuda principal.

Además, el acreedor tendrá derecho a reclamar al deudor una indemnización por todos los costes de cobro debidamente acreditados que haya sufrido a causa de la mora de éste y que superen la cantidad indicada en el párrafo anterior.

Dicha compensación por los costes de cobro, a su vez, también está establecida en el artículo 6 de la Directiva 2011/7/UE del Parlamento Europeo y del Consejo de 16 de febrero de 2011.

IV. Consideraciones técnicas

1. La Intervención, como órgano responsable de emitir el informe previsto en el artículo 5 de la Ley 15/2010, procederá al registro de todas las facturas y demás documentos emitidos por los contratistas a efectos de justificar las prestaciones realizadas por los mismos a través del registro informático de la aplicación contable.
2. Respecto a la fecha de inicio de cómputo del plazo de inicio del expediente de reconocimiento de la obligación se ha utilizado la fecha de entrada de la factura o la certificación en el registro del Organismo Autónomo.
3. En el presente informe se incluyen las facturas registradas de entrada y anotadas en el registro informático del departamento de Intervención que no hayan sido objeto de reconocimiento de la obligación el último día del período de referencia que corresponda durante los tres meses anteriores. A los efectos de facilitar la información a publicar por el Pleno, según lo previsto en el artículo 5.4 de la Ley 15/2010, se adjuntarán al informe los listados agregados con el detalle de facturas.

Dada la obligatoriedad de realizar informes trimestrales, este informe se emite para el periodo comprendido entre el 01/07/2014 y el 30/09/2014, a los efectos de adaptar el periodo trimestral del informe con el trimestre natural.

4. En cuanto al informe a emitir de conformidad con lo previsto en el artículo 4 de la Ley 15/2010, se recogen los incumplimientos del plazo de pago sobre las obligaciones pendientes de pago. Únicamente se incluyen las obligaciones aplicadas en los capítulos 2 y 6 (gastos corrientes en bienes y servicios e inversiones) así como los gastos de formación recogidos en capítulo 1, pues la Ley 15/2010 se refiere a las operaciones comerciales, y éstas se aplican casi exclusivamente a estos capítulos. Por tanto, no se incluirán en el presente informe ni gastos de personal, ni subvenciones corrientes ni de capital, ni gastos financieros.

Este apartado del informe debe incluir las obligaciones reconocidas pendientes de pago en el último día del período de referencia que corresponda, relativas a facturas en las que se incumpla el plazo de pago.

5. Los informes trimestrales, referidos al último día de cada trimestre natural, se remitirán obligatoriamente por cada Corporación Local y por cada una de las entidades dependientes de las mismas, que tengan la consideración de Administración Pública según la normativa de estabilidad presupuestaria, y figuren como tal en el Inventario de Entidades del Sector Público Estatal.
6. Los informes se han elaborado, considerando la totalidad de los pagos realizados en cada trimestre natural, y la totalidad de las facturas o documentos justificativos pendientes de pago al final del mismo.
7. El informe contempla la siguiente información:
 - a. Pagos realizados en el trimestre
 - b. Intereses de demora pagados en el trimestre
 - c. Facturas o documentos justificativos pendientes de pago al final del trimestre.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

8. Determinación del periodo legal de pago y de la fecha de inicio. Con la entrada en vigor del Real Decreto-ley 4/2013, de 22 de febrero de medidas de apoyo al emprendedor y de estímulo del crecimiento y de la creación de empleo (a partir del 24 de febrero de 2013) para todos los contratos el plazo de pago será treinta días siguientes a la fecha de aprobación de las certificaciones de obra o de los documentos que acrediten la conformidad, esto este desde el Reconocimiento de la Obligación. En caso de no reconocer la obligación dentro del plazo de 30 días, el Instituto Municipal de Cultura y Juventud de Burjassot deberá abonar al acreedor a partir del cumplimiento de dicho plazo de treinta días los intereses de demora, la cantidad fija de 40 euros y aquellos costes de cobro debidamente acreditados por el acreedor que superen los citados 40 euros.

V. Informe sobre el cumplimiento de los plazos de pago legalmente previstos

Informe trimestral de cumplimiento de plazos Ley 15/2010

Detalle de Pagos Realizados y Pendientes de Pago de la Entidad¹

Entidad:	<input type="text" value="Instituto Municipal de Cultura y Juventud de Burjassot"/>
Informe correspondiente al ejercicio:	<input type="text" value="2015"/>
Trimestre:	<input type="text" value="1º trimestre"/>

Pagos realizados en el trimestre	Período medio pago (PMP) ² (días)	Pagos realizados en el trimestre			
		Dentro período legal pago		Fuera período legal pago	
		Número pagos	Importe total	Número pagos	Importe total
Gastos en Bienes Corrientes y Servicios	32,13	89	101.613,25	16	16.934,70
Inversiones Reales	147,00	0		2	1.103,46
Otros pagos realizados por operaciones comerciales	6,00	1	7.016,12	0	0
Sin desagregar	0	0	0,00	0	0,00
Total	31,68	90	108.629,37	18	18.038,16

¹ Estructura y contenido del los informes a cumplimentar por el resto de entidades que no tengan presupuesto limitativo. Para ver la estructura de las entidades con presupuesto limitativo ver la Guía para la elaboración de los Informes Trimestrales que las Entidades Locales han de remitir al Ministerio de Economía y Hacienda publicado el 25 de marzo de 2015.

² Para el cálculo del período medio de pago (PMP), deberá acudir a la Guía para la elaboración de los Informes Trimestrales que las Entidades Locales han de remitir al Ministerio de Economía y Hacienda publicado el 25 de marzo de 2015.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

Intereses de demora	Intereses de demora pagados en el período	
	Número pagos	Importe total
Gastos en Bienes Corrientes y Servicios	0	0,00
Inversiones Reales	0	0,00
Otros pagos realizados por operaciones comerciales	0	0,00
Sin desagregar	0	0,00
Total	0	0,00

Facturas o documentos justificativos pendientes de pago al final del trimestre	Período medio del pendiente de pago (PMPP) (días)	Pendientes pagos realizados en el trimestre			
		Dentro período legal pago al final del trimestre		Fuera período legal pago al final del trimestre	
		Número de operaciones	Importe total	Número de operaciones	Importe total
Gastos en Bienes Corrientes y Servicios	45,89	84	54.721,61	48	43.017,69
Inversiones Reales	0	0	0	0	0
Otros pagos realizados por operaciones comerciales	0	0	0	0	0
Pendientes de aplicar a presupuesto	172,80	0	0	127	110.257,33
Total	113,16	84	54.721,61	175	153.275,02

NOTA: Se adjunta al presente informe un anexo con un listado resumen y un listado detallado de las facturas y obligaciones especificadas en cada uno de los cuadros anteriores que soportan la información suministrada. La documentación anexa se adapta a la estructura establecida por el Ministerio de Economía y Hacienda.

VI. Consecuencias del incumplimiento

En virtud de lo establecido en el TRLCSP, artículo 216: (apartado 4 modificado por el Real Decreto-ley 4/2013, de 22 de febrero)

4. La administración tendrá la obligación de abonar el precio dentro de los treinta días siguientes a la fecha de aprobación de las certificaciones de obra o de los documentos que acrediten la conformidad con lo dispuesto en el contrato de los bienes entregados o servicios prestados, sin perjuicio de lo establecido en el artículo 222.4, y si se demorase, deberá abonar al contratista, a partir del cumplimiento de dicho plazo de treinta días los intereses de demora y la indemnización por los costes de cobro en los términos previstos en la Ley 3/2004, de 29 de diciembre (...)



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

5. Si la demora en el pago fuese superior a cuatro meses, el contratista podrá proceder, en su caso, a la suspensión del cumplimiento del contrato, debiendo comunicar a la Administración, con un mes de antelación, tal circunstancia, a efectos del reconocimiento de los derechos que puedan derivarse de dicha suspensión, en los términos establecidos en esta Ley.

6. Si la demora de la administración fuese superior a ocho meses, el contratista tendrá derecho, asimismo, a resolver el contrato y al resarcimiento de los perjuicios que como consecuencia de ello se le originen.

7. Sin perjuicio de lo establecido en las normas tributarias y de la Seguridad Social, los abonos a cuenta que procedan por la ejecución del contrato, sólo podrán ser embargados en los siguientes supuestos:

a) Para el pago de los salarios devengados por el personal del contratista en la ejecución del contrato y de las cuotas sociales derivadas de los mismos.

b) Para el pago de las obligaciones contraídas por el contratista con los subcontratistas y suministradores referidas a la ejecución del contrato."

Según lo establecido en el Artículo 217 del TRLCSP:

Transcurrido el plazo a que se refiere el artículo 216.4 de esta Ley, los contratistas podrán reclamar por escrito a la Administración contratante el cumplimiento de la obligación de pago y, en su caso, de los intereses de demora. Si, transcurrido el plazo de un mes, la Administración no hubiera contestado, se entenderá reconocido el vencimiento del plazo de pago y los interesados podrán formular recurso contencioso-administrativo contra la inactividad de la Administración, pudiendo solicitar como medida cautelar el pago inmediato de la deuda. El órgano judicial adoptará la medida cautelar, salvo que la Administración acredite que no concurren las circunstancias que justifican el pago o que la cuantía reclamada no corresponde a la que es exigible, en cuyo caso la medida cautelar se limitará a esta última. La sentencia condenará en costas a la Administración demandada en el caso de estimación total de la pretensión de cobro.

Asimismo, el artículo 8, apartado 1 de la Ley 3/2004, sobre "Indemnización por costes de cobro", modificado por el Real Decreto-ley 4/2013, de 22 de febrero, establece que:

1. Cuando el deudor incurra en mora, el acreedor tendrá derecho a cobrar del deudor una cantidad fija de 40 euros, que se añadirá en todo caso y sin necesidad de petición expresa a la deuda principal.

Además el acreedor tendrá derecho a reclamar al deudor una indemnización por todos los costes de cobro debidamente acreditados que haya sufrido a causa de la mora de éste y que superen la cantidad indicada en el párrafo anterior"

Como se puede ver, las consecuencias del incumplimiento de los plazos legales de pago son muy gravosas para el IMCJB, y conllevan tanto el abono de intereses de demora como la posible indemnización por costes de cobro, además de entenderse reconocido el vencimiento del plazo de pago si ante una reclamación por escrito de los contratistas no se contesta en un mes, pudiendo formular recurso contencioso-administrativo contra la inactividad de la administración y solicitar como medida cautelar el pago inmediato de la deuda, medida que se adoptará salvo que la administración acredite que no concurren las circunstancias que justifican el pago o que la cuantía reclamada no corresponde a la que es exigible, en cuyo caso la medida cautelar se limitará a esta última. Adicionalmente, la sentencia condenará en costas a la administración demandada en el caso de estimación total de la pretensión de cobro.

Finalmente, cabe añadir que el hecho de realizar sistemáticamente gastos sin consignación presupuestaria, sin perjuicio de su consideración como gastos nulos de pleno derecho, de las responsabilidades que puede acarrear, y de la obligación de tramitar un reconocimiento extrajudicial de créditos para imputar al ejercicio de cada año los gastos del ejercicio anterior, implica demorar de forma



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

extraordinaria el pago de estas facturas, incrementando el riesgo de exigencia de las indemnizaciones ya comentadas, que se traducen en un gran aumento del coste de los servicios o suministros contratados.

En evitación de lo anterior, se recuerda la obligación de cumplir con lo previsto en los siguientes preceptos:

- Artículo 184 del TRLRHL: 1. *La gestión del presupuesto de gastos se realizará en las siguientes fases cuyo contenido se establecerá reglamentariamente: a) Autorización de gasto; b) Disposición o compromiso de gasto; c) Reconocimiento o liquidación de la obligación; d) Ordenación de pago.*
- Artículo 185 del TRLRHL: 1. *Dentro del importe de los créditos autorizados en los presupuestos corresponderá la autorización y disposición de los gastos al presidente o al Pleno de la entidad de acuerdo con la atribución de competencias que establezca la normativa vigente. 2. Corresponderá al presidente de la corporación el reconocimiento y liquidación de las obligaciones derivadas de compromisos de gastos legalmente adquiridos.*
- Artículo 173 del TRLRHL: 5. *No podrán adquirirse compromisos de gastos por cuantía superior al importe de los créditos autorizados en los estados de gastos, siendo nulos de pleno derecho los acuerdos, resoluciones y actos administrativos que infrinjan la expresada norma, sin perjuicio de las responsabilidades a que haya lugar.*
- Base 15 de las de Ejecución del Presupuesto: *Todo gasto a ejecutar por el Ayuntamiento o por los organismos autónomos de él dependientes, requerirá de previa propuesta de gasto del alcalde-presidente, presidente del organismo autónomo o concejal responsable del área gestora. Dicha propuesta de gasto deberá ser remitida a Intervención con carácter previo a cualquier otra actuación. Recibida la propuesta de gasto en Intervención, se verificará la suficiencia de saldo al nivel en que esté establecida la vinculación jurídica del crédito, procediéndose a efectuar la retención de crédito correspondiente.*

VII. Elevación del informe al Pleno y remisión a los órganos competentes

Sin perjuicio de su presentación y debate en el Pleno de la Corporación local, el presente informe deberá remitirse, en todo caso, a los órganos competentes del Ministerio de Economía y Hacienda y al órgano que, con arreglo al Estatuto de Autonomía de la Comunidad Valenciana, tenga atribuida la tutela financiera de las Entidades Locales. Tales órganos podrán igualmente requerir la remisión de los citados informes.

Asimismo el Pleno, en el plazo de 15 días contados desde el día de la reunión en la que tenga conocimiento de dicha información, publicará un informe agregado de la relación de facturas y documentos que se le hayan presentado agrupándolos según su estado de tramitación.

Todo lo cual se informa a los efectos oportunos, en cumplimiento de la legislación vigente».

El Pleno queda enterado.

6. RENTAS Y EXACCIONES. DAR CUENTA DEL INFORME DE MOROSIDAD DEL CEMEF, SLU, DEL PRIMER TRIMESTRE DE 2015 (EXPTE. 000028/2015-07)

Vista la propuesta del delegado del área, que se transcribe a continuación:

«INFORME TRIMESTRAL A EMITIR EN CUMPLIMIENTO DE LA LEY 15/2010, DE 5 DE JULIO, DE LA ENTIDAD CENTRO DE EMPLEO, ESTUDIOS Y FORMACIÓN, SLU (CEMEF)

Periodo: primer trimestre de 2015

La Ley 15/2010, de 5 de julio, de modificación de la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales (LLCM), determina en su artículo 4.3 la obligatoriedad de las Corporaciones locales de elaboración y remisión al Ministerio de Economía y Hacienda



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

de un informe trimestral sobre el cumplimiento de los plazos previstos para el pago de las obligaciones de cada Entidad Local.

El ámbito de aplicación de la citada Ley viene en su artículo 3 y engloba a todas las Administraciones Públicas consideradas como tal a tenor de lo dispuesto en el artículo 3 del Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del Sector Público (LCSP).

La empresa Centro de Empleo, Estudios y Formación, SLU (CEMEF), se considera como administración pública según la normativa de estabilidad presupuestaria al haber sido clasificada como tal por la IGAE en informe de 30 de julio de 2012 y por lo tanto se encuentra obligada a la realización de dichos informes trimestrales.

El ámbito de aplicación son las operaciones comerciales, incluidas las facturas litigiosas. En concreto para las sociedades mercantiles públicas se incluyen en el informe las facturas correspondientes a los gastos por aprovisionamientos (grupo contable 60) y otros gastos de explotación (grupo contable 62).

Los informes habrán de elaborarse, para cada entidad, considerando la totalidad de los pagos realizados en cada trimestre natural, y la totalidad de las facturas o documentos justificativos pendientes de pago al final del mismo. El tesorero, o en su defecto, el Interventor de la corporación local y el tesorero u órgano equivalente de cada entidad dependiente, serán los encargados de elaborar y cumplir la obligación de remisión de la información trimestral a la Dirección General de Coordinación Financiera con las Comunidades Autónomas y con las Entidades locales.

El informe trimestral contemplará la siguiente información:

- a) Pagos realizados en el trimestre
- b) Intereses de demora pagados en el trimestre.
- c) Facturas o documentos justificativos pendientes de pago al final del trimestre.
- d) Facturas o documentos justificativos con respecto a las cuales, al final de cada trimestre natural, hayan transcurrido más de tres meses desde su anotación en el registro de facturas y no se hayan tramitado los correspondientes expedientes de reconocimiento de la obligación.

Para la determinación de los periodos medios de pago se ha tenido en cuenta lo dispuesto para la fecha de inicio del periodo de pago según lo dispuesto en la LCSP y las fórmulas de la "Guía para la elaboración de los Informes trimestrales que las entidades locales han de remitir al Ministerio de Economía y Hacienda, en cumplimiento del artículo cuarto de la Ley 15/2010, de 5 de julio, de modificación de la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales" confeccionada por el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas de 23 de marzo de 2011.

Se ha considerado un periodo legal de pago de 30 días en 2013 según lo dispuesto en el artículo 200.4 de LCSP y disposición transitoria 8ª de Ley 15/2010.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

A continuación se incluyen la información solicitada:

Pagos realizados en el trimestre	Periodo medio pago (PMP) (días)	Periodo medio pago excedido (PMPE) (días)	Pagos realizados en el trimestre			
			Dentro periodo legal pago		Fuera periodo legal pago	
			Número de pagos	Importe total	Número de pagos	Importe total
Aprovisionamientos y otros gastos de explotación	22,69	6,90	147	54.353,97	47	29.374,78
Adquisiciones de inmovilizado material e intangible						
Sin desagregar						
Total	22,69	6,90	147	54.353,97	47	29.374,78

Intereses de demora pagados en el trimestre	Intereses de demora pagados en el periodo	
	Número de pagos	Importe total intereses
Aprovisionamientos y otros gastos de explotación		
Adquisiciones de inmovilizado material e intangible		
Sin desagregar		
Total	0	€

Facturas o documentos justificativos pendientes de pago al final del trimestre	Periodo medio del pendiente pago (PMPP) (días)	Periodo medio del pendiente pago excedido (PMPPE) (días)	Pendientes pago al final del trimestre			
			Dentro periodo legal pago al final del trimestre		Fuera periodo legal pago al final del trimestre	
			Número de operaciones	Importe total	Número de operaciones	Importe total
Aprovisionamientos y otros gastos de explotación	32,75	15,41	20	8.844,82	5	3.158,73
Adquisiciones de inmovilizado material e intangible						
Sin desagregar						
Total	32,75	15,41	20	8.844,82	5	3.158,73



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

Para que así conste, a los efectos oportunos, firma el presente documento».

El Pleno queda enterado.

7. RENTAS Y EXACCIONES. DAR CUENTA DE LOS LISTADOS DE MOROSIDAD DEL CONSORCIO PACTEM NORD DEL PRIMER TRIMESTRE DE 2015 (EXPTE. 000030/2015-07)

Vista la propuesta del delegado del área, que se transcribe a continuación:

«Se da cuenta al Pleno de los listados de morosidad correspondientes al primer trimestre del ejercicio 2015 remitidos por el Consorcio Pactem Nord, que figuran en el expediente».

El Pleno que enterado.

8. RENTAS Y EXACCIONES. DAR CUENTA DEL INFORME DE INTERVENCIÓN Nº 194/2015 SOBRE LA EJECUCION PRESUPUESTARIA DEL PRIMER TRIMESTRE DE 2015 (EXPTE. 000032/2015-07)

Vista la propuesta del delegado del área, que se transcribe a continuación:

«INFORME DE INTERVENCIÓN 194/2015
EXPEDIENTE: 000032/2015-07

Obligaciones trimestrales LOEPSF	Intervención	31/03/2015
----------------------------------	--------------	------------

CUMPLIMIENTO DE LAS OBLIGACIONES TRIMESTRALES DE SUMINISTRO DE INFORMACIÓN DE LA LEY 2/2012 LOEPSF, DESARROLLADA POR LA ORDEN HAP/2105/2012.

DATOS DE EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO Y ESTADOS FINANCIEROS. PRIMER TRIMESTRE 2015.

I. NORMATIVA APLICABLE

- Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local.
- Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales (en adelante RDL 2/2004).
- RDL 500/1990, de 20 de abril, por el que se desarrolla el capítulo 1º del título VI de la Ley 39/1988.
- Orden EHA 3565/2008, de 3 de diciembre, por la que se aprueba la estructura de los presupuestos de las entidades locales.
- Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera (LOEPSF).
- Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, por el que se desarrollan las obligaciones de suministro de información previstas en la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

II. ANTECEDENTES DE HECHO

Resultando que la Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera, en adelante LOEPSF, regula el principio de transparencia como base del funcionamiento de las Administraciones Públicas, y para ello resulta clave la rendición de cuentas y el control de la gestión pública para contribuir a generar confianza en correcto funcionamiento del sector público.

La importancia de este principio ha llevado al legislador a establecer en el artículo 6 de la LOEPSF, la obligación de las Administraciones Públicas de suministrar toda la información necesaria para el cumplimiento de las disposiciones de la citada Ley, y de las normas y acuerdos que se adopten en su desarrollo, y garantizar la coherencia de las normas y procedimientos contables, así como la integridad de los sistemas de recopilación y tratamiento de los datos.

Considerando que el desarrollo reglamentario a que se refiere el antedicho artículo de LOEPSF, lo ha realizado el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas, a través de la Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, y en concreto, sobre las obligaciones trimestrales de suministro de información, se ha recogido en su artículo 16.

Los artículos 14 y 16 de la Orden, sobre obligaciones mensuales y trimestrales de suministro de información de las Comunidades Autónomas y las Corporaciones Locales, entraron en vigor el 1 de enero de 2013, de conformidad con la disposición transitoria única de la Orden.

Resultando que el artículo 4 de la Orden HAP 2105/2012, impone la centralización del cumplimiento de la obligación de remisión y recepción de información "*En las Corporaciones Locales, la intervención o unidad que ejerza sus funciones.*"

Por todos los hechos y fundamentos de derecho descrito se emite el siguiente;

III. INFORME

Primero. Cumplimiento de la obligación de remisión de información

De conformidad con lo regulado en el artículo 4 de la Ley 2/2012, LOEPSF, y el desarrollo del mismo realizado por la Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, y en concreto con el contenido de los artículos 4 y 16 de la misma, esta Interventora ha cumplido con su obligación de remisión de suministro de la información trimestral correspondiente al **primer trimestre** de 2015, en tiempo y forma, antes del **7 de mayo de 2015**. Habiéndose volcado la totalidad de la información requerida por el Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas a través de la plataforma telemática habilitada en la "Oficina Virtual de las Entidades Locales", <https://serviciostelematicos.minhap.gob.es/Trimestrales/>, se adjunta justificante de la remisión en anexo nº1 al presente informe.

A estos efectos se remite la información de la Entidad Local en términos consolidados, esto es Ayuntamiento, IMCJB, Consorcio Pactem-Nord y CEMEF. Siendo la información del Consorcio Pactem-Nord debidamente suministrada por la Interventora del mismo y en el caso del CEMEF, S.L.U. por el Gerente de la sociedad.

En el artículo 28 de la Ley 19/2013, de 9 de diciembre, de transparencia, acceso a la información pública y buen gobierno se tipifican como infracciones muy graves determinadas conductas culpables que suponen infracción en materia de gestión económico-presupuestaria, siendo relevante a efectos de este informe la señalada en su letra k): "el incumplimiento de las obligaciones de publicación o de suministro de información previstas en la normativa presupuestaria y económico-financiera, siempre que en este último caso se hubiere formulado requerimiento".

Segundo. Justificación del informe y de su conocimiento por el Pleno

Para suministrar la información requerida, correspondiente al **primer trimestre** de 2015, y a pesar de que la normativa, no exige de manera específica la elaboración de un informe ni su posterior tratamiento, esta Intervención considera necesario la elaboración del presente informe, que resume la información volcada, los principales criterios de estimación seguidos, y que recoge las conclusiones respecto a las previsiones de cumplimiento o de incumplimiento al cierre del ejercicio presupuestario de los objetivos de estabilidad presupuestaria, de deuda pública o de la regla de gasto.

Hay que destacar que la propia plataforma telemática habilitada para el volcado de la información, recoge en el apartado 4 "*Cierre del informe de evaluación y firma*", la necesidad de dar traslado al pleno de la



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

Corporación del resultado del informe de evaluación. El capítulo IV de la LOEPSF regula las medidas preventivas, correctivas y coercitivas que el Gobierno, a propuesta del Ministerio podría, imponer a las entidades locales, cuando se apreciase un riesgo de incumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria, de deuda pública o de la regla de gasto al cierre del ejercicio, y las limitaciones presupuestarias futuras que ello generaría.

Por otro lado, abundando en la necesidad de dar cuenta al Pleno, el Real Decreto 1463/2007, de 2 de noviembre, que desarrollaba la Ley 18/2001, de Estabilidad Presupuestaria, establecía en su artículo 16.2 la obligatoriedad de emitir informe de intervención de cumplimiento del objetivo de estabilidad y dar cuenta al Pleno en los supuestos de expedientes de modificación de créditos. En la actualidad tras la entrada en vigor de la LOEPSF y la Orden Ministerial de desarrollo sobre las obligaciones de suministro de información, según contestación emitida por la Subdirección General de Estudios y Financiación de las Entidades Locales a pregunta de Cosital Network, la verificación del cumplimiento de los objetivos de estabilidad y de la regla de gasto no es requisito previo necesario para la aprobación de los expedientes de modificación, sino que procede la actualización trimestral del informe de intervención de cumplimiento de los objetivos a que se refiere la Orden HAP2105/2012. Cálculo del que puede derivarse de manera preceptiva la elaboración de un Plan Económico Financiero por incumplimiento de objetivos.

Por todo ello, del presente informe se considera necesario **dar traslado a la Alcaldía, para que se proceda a su elevación al pleno de la Corporación** para su conocimiento y efectos oportunos.

Tercero. Contenido de la información

La información a suministrar para dar cumplimiento a la obligación de remisión, es parte de la que se recoge en el artículo 16 de la Orden HAP/2105/2012, de 1 de octubre, y se ha materializado en los formularios que ha diseñado la Subdirección General de Estudios y Financiación de Entidades Locales, cumplimentados a través de la Oficina Virtual antes citada, que recogiendo la información detallada en el artículo.

IV. CONCLUSIÓN DEL INFORME DE EVALUACIÓN

El cumplimiento del objetivo de estabilidad presupuestaria en la administración local se evalúa a partir de la consolidación de los presupuestos de la propia administración y de sus entidades dependientes incluidas en el art. 2.1 LOEPSF. Esta evaluación corresponde al órgano interventor de la entidad local, el cual se encuentra con la dificultad de determinar la capacidad/necesidad de financiación de aquellas entidades clasificadas, según los criterios del SEC 95, en el sector de las administraciones públicas.

El artículo 4 de la Ley 2/2012, LOEPSF modificado recientemente por la L.O. 9/2013, de 20 de diciembre, de control de la deuda comercial en el sector público, define el concepto de sostenibilidad financiera en los siguientes términos: *Artículo 4 Principio de sostenibilidad financiera.* " 1. Las actuaciones de las Administraciones Públicas y demás sujetos comprendidos en el ámbito de aplicación de esta Ley estarán sujetas al principio de sostenibilidad financiera. 2. Se entenderá por sostenibilidad financiera la capacidad para financiar compromisos de gasto presentes y futuros dentro de los límites de déficit, deuda pública y morosidad de deuda comercial conforme a lo establecido en esta Ley, la normativa sobre morosidad y en la normativa europea. Se entiende que existe sostenibilidad de la deuda comercial, cuando el periodo medio de pago a los proveedores no supere el plazo máximo previsto en la normativa sobre morosidad. " (Este precepto deriva del contemplado en el art. 32 de la Ley 2/2011, de 4 de marzo, de Economía Sostenible

Con los datos de ejecución presupuestaria existentes a **31 de marzo de 2015**, y con las estimaciones y cálculos realizados en base a los mismos, la ejecución del Presupuesto consolidado de la entidad local, sus organismos autónomos y los entes dependientes que prestan servicios o producen bienes no financiados mayoritariamente con ingresos comerciales, que se incluyen en el Presupuesto General del ejercicio 2015, dan los siguientes resultados



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

Cumple con el objetivo de estabilidad presupuestaria, estimándose una capacidad de financiación en términos consolidados al final del primer trimestre de 2015 en la cantidad de 314.000,58 €, desglosándose por entidades en los siguientes términos:

AYUNTAMIENTO	350.511,72 € (capacidad de financiación)
CEMEF, SLU	74.739,54 € (capacidad de financiación)
IMCJB	-49.507,69 € (necesidad de financiación)
C. PACTEM-NORD	-61.742,99 € (necesidad de financiación)

El nivel de deuda viva es de 22.405.292,92€.

Por tanto, el Ayuntamiento debe continuar con el fin de conseguir la senda del equilibrio y estabilidad presupuestaria que, en todo caso, deberá verificarse con la liquidación del ejercicio 2015».

El Pleno queda enterado.

9. TESORERÍA. SUSTITUCIÓN DE OPERACIÓN DE PRÉSTAMO CON EL FONDO PARA LA FINANCIACIÓN DE LOS PAGOS A PROVEEDORES AL AMPARO DEL ARTÍCULO 3 DE LA LEY 8/2014 (EXPTE. 000767/2014-08)

Vista la propuesta del delegado del área, que se transcribe a continuación:

«A la vista del Informe de Tesorería en relación con la cancelación de la deuda con el fondo de proveedores, y refinanciación de préstamos con distintas entidades financieras, una vez examinado el expediente, en atención a los siguientes

ANTECEDENTES

1. La publicación del Real decreto-ley 8/2014, de 4 de Julio, de Aprobación de Medidas Urgentes para el Crecimiento, la Competitividad y la Eficiencia, permitió la cancelación de las operaciones de endeudamiento concertadas por las entidades locales para el pago total o parcial de la deuda contraída con el Fondo para la Financiación del Pago a Proveedores (FFPP).
2. Que el Pleno de la corporación, en sesión extraordinaria y urgente celebrada el día 19 de diciembre de 2014 adoptó el acuerdo de cancelación de la deuda con el fondo de proveedores así como la refinanciación de la misma.
3. Que en fecha 22 de diciembre de 2014 y de conformidad con lo establecido en los artículos 3.2 y 3.6 del Real Decreto-Ley 8/2014 y los mismos artículo de la ley 18/2014, se solicitó la preceptiva autorización del Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas para la formalización de la operación de endeudamiento aprobada por el Pleno.
4. Que el día 30 de diciembre se publicó en el BOE Real Decreto Ley de 17/2014, de 26 de diciembre, de Medidas de Sostenibilidad Financiera de las Comunidades Autónomas y las Entidades Locales, estableció, entre otras medidas, en sus disposiciones adicionales séptima y octava, el tipo de interés en el 0% anual, hasta el vencimiento del primer periodo de interés hasta el 2016, así como carencia en cuanto a los vencimientos de principal durante el ejercicio 2015 de operaciones formalizadas con cargo al FFPP 2 y ampliación en un año del plazo de duración de las mismas.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

5. Que en fecha 30 de abril de 2015 se ha recibido resolución del Ministerio de Administraciones Públicas otorgando la autorización previa, establecida en el artículo 3.2 de la Ley 18/2014 de 15 de Octubre, de aprobación para el crecimiento, la competitividad, y la eficiencia, para la formalización de la operación de préstamo aprobada por el Pleno de la corporación en sesión extraordinaria y urgente celebrada el día 19 de diciembre.

CONCLUSIONES

Primera. De los antecedentes administrativos, así como la propia resolución de la Secretaría General de Coordinación Autonómica y Local, se observa que el Ayuntamiento de Burjassot puede acogerse a las medidas contenidas en el Real Decreto Ley 17/2014.

Segunda. Que la aplicación de las mencionadas medidas, tal y como se indica en la resolución señalada en el párrafo anterior, y teniendo en cuenta el principio de prudencia financiera, suponen para el Ayuntamiento un ahorro durante el ejercicio 2015 de todos los costes financieros imputables a la operación de préstamo con el Fondo para la Financiación de los Pagos a Proveedores.

Tercera. Que para poder acogerse a las medidas anteriormente mencionadas, es necesario con carácter previo dejar sin efecto el acuerdo plenario de fecha 19 de Diciembre de 2014, comunicando esta acuerdo al Ministerio de Hacienda y Administraciones Públicas

A la vista de las anteriores consideraciones del presente informe, y en uso de las atribuciones previstas en el artículo 196 TRLHL y restante normativa de aplicación, propone la adopción del siguiente

ACUERDO

Dejar sin efecto el acuerdo del Pleno Extraordinario de fecha 19 de diciembre de 2014 (expte. 000767/2014-08), relativo a la cancelación de operaciones de préstamo formalizada por el Ayuntamiento de Burjassot con el FFPP».

Abierto el turno de intervenciones, se producen las siguientes:

Por el grupo del Partido Popular, Cristina Subiela manifiesta que el título de este punto del orden del día no se corresponde con el contenido de la propuesta de acuerdo.

Tras un breve cambio de impresiones con la interventora y con el secretario, se concluye que no hay ningún inconveniente en ajustar el título para que en lugar de «cancelación de la deuda» haga referencia a «sustitución de operación de préstamo con el fondo para la financiación de los pagos a proveedores al amparo del artículo 3 de la Ley 8/2014»

Por el grupo del Partido Popular, Cristina Subiela manifiesta que en el mes de diciembre de 2014 se aprobó una refinanciación y una cancelación del préstamo para el pago a proveedores pero a con posterioridad ha salido una nueva normativa cuyas condiciones no son más ventajosas. Por ello, lo que se propone es dejar sin efecto la operación que se hizo para continuar con las condiciones del préstamo para el pago a proveedores. Como hay un ahorro financiero para el Ayuntamiento en 2015 y 2016, su grupo votará a favor.

Por el grupo del Partido Socialista, José Ruiz manifiesta que la explicación que ha dado es correcta, pero lo que acaba de suceder ahora ya lo adelantó en diciembre de 2014 el concejal del Partido Popular, Maximiano Fernández, porque tanto en la comisión informativa como en el Pleno preguntó qué ocurriría si después cambiaban las condiciones? Contestamos que ya veríamos lo que sucedía. Pues, pasado el tiempo, eso es precisamente lo que ha ocurrido. Parece ser que el concejal era un visionario.



AJUNTAMENT DE BURJASSOT

Finalizado el turno de intervenciones, el Pleno, por dieciséis votos a favor (7 PSOE, 2 Bloc-Compromís y 7 PP) y 1 abstenciones (1 EUPV), acuerda aprobar, en sus propios términos, la propuesta anteriormente transcrita.

Y no habiendo otros asuntos a tratar, el presidente levanta la sesión, de la cual, como secretario, certifico y firmo junto con el alcalde.

El secretario



Visto bueno
El alcalde

